

KOMISJA REWIZYJNA
RADY POWIATU MIEDZYRZECKIEGO

PROTOKÓŁ KONTROLI

Kontrola stosowania ustawy z dnia 6 września 2001r o dostępie do informacji publicznej w zakresie udostępniania jej Biuletynie Informacji Publicznej na stronach podmiotowych starostwa i wybranych jednostkach Powiatu Międzyrzeckiego.

Kwiecień 2012 r.

1. Temat kontroli:

Celem kontroli było dokonanie oceny prawidłowości stosowania ustawy z dnia 6 września 2001 r o dostępie do informacji publicznej poprzez realizację obowiązku jej udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej poprzez zobowiązane do tego jednostki Powiatu Międzyrzeckiego, a zwłaszcza zakres i szczegółowość tej informacji.

2. Okres objęty kontrolą i jednostki kontrolowane

Kontrolą objęto prowadzenie stron podmiotowych BIP w okresie do 20 kwietnia 2012 roku w następujących jednostkach powiatu:

- o Starostwo Powiatowe w Międzyrzeczu,
- o Zarząd Dróg Powiatowych w Międzyrzeczu,
- o Powiatowy Urząd Pracy w Międzyrzeczu,
- o Dom Pomocy Społecznej w Międzyrzeczu,
- o Dom pomocy Społecznej w Skwierzynie,
- o Dom pomocy Społecznej w Rokitnie 38,
- o Dom pomocy Społecznej w Rokitnie 58,
- o Dom pomocy Społecznej w Jasieńcu,
- o Powiatowe Centrum pomocy Rodzinie w Międzyrzeczu,
- o Dom Dziecka W Skwierzynie,
- o Liceum Ogólnokształcące w Międzyrzeczu,
- o Zespół Szkół Budowlanych w Międzyrzeczu,
- o Zespół Szkół Ekonomicznych w Międzyrzeczu,
- o Poradnia Psychologiczno pedagogiczna w Międzyrzeczu,
- o Poradnia Psychologiczno pedagogiczna w Skwierzynie,
- o Specjalny Ośrodek Szkolno Wychowawczy w Międzyrzeczu

3. Uzasadnienie podjęcia kontroli:

Przeprowadzona kontrola jest kontrolą planową ujętą w Planie Kontroli Komisji Rewizyjnej na 2012 rok.

Zaniedbania organów publicznych wpływają na spadek zaangażowania obywateli w życie publiczne, a jedną z metod przeciwdziałania temu jest sprawne i wyczerpujące dostarczanie informacji publicznej.

4. Zespół kontrolny:

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej działając na podstawie § 48 punkt 1 Statutu Powiatu wyznaczył zespół kontrolny w składzie: Kazimierz Puchan, Michał Kowalewski, Zbigniew Smejliś.

Na przewodniczącego zespołu wyznaczył Kazimierza Puchana.

5. Termin kontroli: 16.04.2012 – 20.04. 2012r.

6. Sposób przeprowadzenia kontroli:

Postępowanie kontrolne przeprowadzono poprzez analizę stron podmiotowych BIP poszczególnych jednostek.

1. Analiza stanu prawnego dotyczącego kontrolowanej działalności:

Zadania samorządu powiatowego w przedmiotowym zakresie określają:
następujące przepisy:

- Ustawa z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112 poz. 1198 z późn. zmianami),
- Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Administracji z dnia 18.01.2007r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej (Dz. U. Nr 10 poz.68),

Wybrane przepisy szczególne:

- Ustawa z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych art. 13 i 15 (Dz. U. Nr 223 poz 1458),
- Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U.09.157.1240 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych art. 30 i 139 (Dz. U. z 2010r. t. j. ze zmianami),
- Statut Powiatu Międzyrzeckiego § 22 punkt 9.

2. Istotne ustalenia kontroli

Zespół kontrolny ocenia pozytywnie z uwagami stosowanie przez jednostki powiatu ustawy o dostępie do informacji publicznej w zakresie informacji umieszczanej w Biuletynie Informacji publicznej. Na wydanie oceny pozytywnej wpływa fakt że wszystkie jednostki organizacyjne powiatu prowadzą podmiotowe strony BIP oraz zakres stwierdzonych uchybień. Należy jednak zaznaczyć że poziom realizacji obowiązków ustawowych jest bardzo różny poczynając od jednostek wobec których zgłoszono niewiele uwag (DPS Jasieniec, PUP Międzyrzecz, ZSE w Międzyrzeczu) po jednostki wobec których zgłoszono kilkanaście uwag.

Szczegółowe ustalenia kontroli dla poszczególnych jednostek zostały przedstawione poniżej.

Starostwo Powiatowe w Międzyrzeczu; stan 16.04.2012r.

- 1) Brak adresu redakcji podmiotowej BIP oraz danych osobowych , numeru telefonu i adresu poczty elektronicznej co najmniej jednej z osób redagujących stronę BIP pomimo że jest założona zakładka. Narusza to postanowienia § 11 Rozporządzenia. Natomiast informacja taka jest zawarta na stronie głównej BIP.

zmian jakie nastąpiły w Trzcielu. Co narusza zapisy ustawy art. 8 ust. 3 w związku z art. 6 ust. 1 punkt 2

- 4) Art. 8 ust. 3 w związku z art. 6 ust 1 punkt 4 nakłada obowiązek publikowania dokumentacji przebiegu i efektów kontroli oraz wystąpienia, stanowiska – wnioski i opinie podmiotów ją przeprowadzających, oraz treść innych wystąpień i ocen dokonywanych przez organy władzy publicznych. Zakładka została utworzona lecz umieszczona tam informacja dotyczy 2008 roku.
- 5) Zakładka inwestycje na drogach powiatowych – brak bieżącej informacji, pomimo znacznej ilości wykonanych inwestycji, ostatni zapis został dokonany w 2007r.
- 6) Zakładka sprawozdania – nie aktualizowana, ostatnia informacja dotyczy sprawozdania za 2007 r.
- 7) Zakładka wykazy – na stronie tej znajdują się między innymi: *Przebieg dróg powiatowych* w tym w *granicach administracyjnych miast w Powiecie Międzyrzeckim* oraz *Wykaz dróg powiatowych na terenie powiatu Międzyrzeckiego*. Zestawienia te różnią się – w drugim z wykazów nie ujawniono drogi nr 3314F ul. Lipce. Ponadto oba wykazy nie zostały uaktualnione po przekazaniu ulic lub ich części na rzecz Gminy Trzciel i Gminy Międzyrzecz.
- 8) Art. 8. ust 5 – zobowiązuje do podania w informacji: danych określających tożsamość osoby, która wytworzyła informację lub odpowiada za treść informacji, dołączenia do informacji danych określających tożsamość osoby która wprowadziła informację, oznaczenie czasu wytworzenia informacji i czasu jego udostępnienia. Natomiast na kontrolowanej stronie podaje się: redaktora, źródło, ostatnią zmianę i historię zmian. Z analizy zawartych informacji wynika że dane podane w pozycji „redaktor” dotyczą osoby wprowadzającej informację, natomiast w pozycji „źródło” podawana jest osoba która wytworzyła informację. Chociaż należy stwierdzić brak konsekwencji w podawaniu tych informacji. Przykładowo w zakładce Utrudnienia w ruchu na drogach powiatowych jako „źródło” podany jest M. Maciejczak natomiast z załączonego pliku wynika iż informację wytworzył inny pracownik. Ponadto w większości zakładek jako „redaktor” i „źródło” podawany jest niepracujący w ZDP od kilku lat K. Kliman pomimo że informacje tam zawarte dotyczą bieżącego okresu. Dopiero otwarcie pola „historia zmian” wskazuje kto dokonał zmiany zapisów na tej stronie. Nie jest jednak możliwym ustalenie czego te zmiany dotyczą. Sądzymy iż nie spełnia to wymogów ustawowych. Brak pola z podaniem daty wytworzenia dokumentu, a w treści zamieszczonych informacji również brak daty.

Powiatowy Urząd Pracy w Międzyrzeczu stan 17.04.2012r.

Strona bardzo dobrze prowadzona lecz zgłaszamy następujące uwagi:

- 1) Art.8 ust. 3 w związku z art.6 ust 1 punkt 3 ustawy nakłada obowiązek udzielenia informacji o prowadzonych rejestrach, ewidencjach i archiwach oraz sposobach i zasadach udostępniania danych w nich zawartych. Informacja o rejestrach i archiwach Just umieszczona na właściwej zakładce lecz brak informacji o sposobach i zasadach udostępniania informacji w nich zawartych.

- 2) Informacja o majątku jest zawarta lecz wg. stanu na dzień 01.01.2011 brak aktualizacji wg stanu na dzień 01.01.2012r.
- 3) Brak informacji o sposobie przyjmowania i załatwiania spraw (art. 8 ust.3 w związku z art. 6 ust. 1 punkt 3).
- 4) Brak informacji o sposobie dostępu do informacji publicznej niedostępnej w BIP.
- 5) Brak oświadczeń majątkowych osób do ich publikacji zobowiązanych lub wskazania miejsca ich publikacji
- 6) W większości przypadków brak daty wytworzenia publikowanych dokumentów.

Dom Pomocy Społecznej w Międzyrzeczu 17.04.2012

- 1) Brak instrukcji korzystania ze strony podmiotowej BIP.
- 2) Brak oświadczeń majątkowych osób zobowiązanych do ich składania lub sersu gdzie można te informacje uzyskać.
- 3) Informacja o majątku którym DPS dysponuje jest zbyt lakoniczna – podano tylko wartość środków trwałych ogółem nie precyzując nawet czy jest to wartość netto czy brutto.
- 4) Brak podania sposobu przyjmowania i załatwiania spraw.
- 5) Brak informacji o prowadzonych rejestrach, ewidencjach i archiwach oraz sposobach i zasadach udostępniania danych w nich zawartych.
- 6) Brak publikacji(i zakładki) dokumentacji przebiegu i efektów kontroli oraz wystąpień, stanowisk – wniosków i opinii podmiotów ją przeprowadzających oraz treści innych wystąpień i ocen dokonywanych przez organy władzy publicznej.
- 7) Brak informacji o dotyczącej sposobu dostępu do informacji publicznej niedostępnej w BIP
- 8) Brak danych określających tożsamość osoby która wytworzyła informację (lub odpowiada za jej treść) oraz osoby która wprowadziła informację.

Dom Pomocy Społecznej Skwierzyna 17.04.2012

- 1) Na stronie podmiotowej BIP jako redaktor strony podana jest Izabela Malinowska natomiast na stronie urzędowej BIP Ireneusz Śmigielski – wskazuje to że nie dokonano wymaganego prawem zgłoszenia zmiany osoby odpowiedzialnej za redakcję strony podmiotowej.
- 2) Zakładka „Kierownictwo” podzakładka – „przebieg pracy” – brak informacji. Przepisy nie wymagają publikowania takich informacji w związku z tym należy rozważyć celowość utrzymywania tej zakładki.
- 3) Zakładka „Majątek” nie aktualizowana od 2008 r.
- 4) Zakładka „plan finansowy” → „Budżet” – brak informacji
- 5) Zakładka „Niepublikowane w BIP” – brak informacji.
- 6) Zakładka „Niepublikowane w BIP” – brak informacji
- 7) Zakładka „Udostępnianie informacji” – brak informacji
- 8) Zakładka „Kontrole” – ostatnia informacja z 2008 roku i to tylko o zakresie tematycznym kontroli.

- 7) Brak oświadczeń majątkowych osób zobowiązanych do ich składania lub informacji gdzie można zapoznać się z nimi.
- 8) Brak informacji dotyczącej sposobu dostępu do informacji publicznych nieudostępnianych w BIP.
- 9) Zakładka „Redakcja” – brak informacji

3. Wnioski

W związku z faktem całkowitej przebudowy strony Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa i jednostek organizacyjnych Komisja odstępuje od wydania zaleceń wnosząc aby przedstawione uwagi zostały uwzględnione przy budowie i prowadzeniu nowych stron podmiotowych. W związku z powyższym zobowiązuje się Starostę Międzyrzeckiego do przekazania powyższych uwag kierownikom poszczególnych jednostek.

Kontrolujący:

1. Kazimierz Puchan
2. Michał Kowalewski
3. Zbigniew Smejliś

Kierownik jednostki kontrolowanej

STAROSTA

mgr inż. Grzegorz Gabryelski

POWIATOWY URZĄD PRACY

Pl. Powstańców Wlkp. 1
66-300 MIĘDZYRZECZ
tel./fax 957412066, 957421307 957412625
NIP 596-15-50-000, Regon 211028216, PKD 8413Z

Międzyrzecz, 23 maja 2012 r.

Znak sprawy: OA-0910-4/KJ/12

**Komisja Rewizyjna
Rady Powiatu Międzyrzeckiego**

Informacja nt. wykonania zaleceń pokontrolnych w związku z kontrolą stosowania ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej w zakresie udostępniania jej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach podmiotowych starostwa i wybranych jednostkach Powiatu Międzyrzeckiego.

Powiatowy Urząd Pracy w Międzyrzeczu wprowadził następujące zmiany w BIP odnośnie stanu na dzień 17.04.2012 r.

Ad. 1. Uzupełniono informację nt. sposobów i zasad udostępniania informacji zawartych w rejestrach publicznych.

Zakładka „Przedmiot działalności->Prowadzone rejestry, ewidencje i archiwa oraz sposoby i zasady udostępniania danych w nich zawartych”.

Ad. 2. Umieszczono aktualną informację o majątku urzędu wg stanu na dzień 31.01.2012 r.

Ad. 3. Dodano zakładkę i informację o sposobach przyjmowania i załatwiania spraw.

Ad. 4. Informacja o sposobie dostępu do informacji nieudostępnionej w BIP wg stanu na dzień 17.04.2012 r. była już umieszczona w zakładce „Biuletyn Informacji Publicznej->Dostęp do informacji publicznej nieudostępnionej w BIP”.

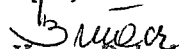
Ad. 5. Dodano odnośnik do miejsca publikacji oświadczeń majątkowych osób do ich publikacji zobowiązanych.

Zakładka „Informacja o urzędzie->Oświadczenia majątkowe”.

Ad. 6. Brak daty wytworzenia publikowanych dokumentów wynika z faktu, iż w narzędziu do aktualizacji BIP jest to pole opcjonalne i domyślnie niezaznaczone. Trudno jest w tym momencie określić wstecz kiedy opublikowane już dokumenty były wytworzone. Przy publikacji nowych artykułów zwrócimy szczególną uwagę aby to pole było uzupełniane.

Z poważaniem

DYREKTOR
Powiatowego Urzędu Pracy
w Międzyrzeczu


mgr Hanna Bulach