

DO (M) 11
Nr 100
CHZ-SŁH (YS)
16

Gorzów Wlkp. dnia 28 sierpnia 2012 r.



Pani

Marlena Płotecka

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy
w Strzelcach Krajeńskich.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 1, 3 i 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 ze zm.) zespół kontrolny w składzie Beata Mroczkowska – Starszy Inspektor Wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. oraz Marta Zienkiewicz – Inspektor w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. przeprowadził w okresie od dnia 4 lipca 2012 r. do dnia 11 lipca 2012 r. kontrolę problemową w Powiatowym Urzędzie Pracy w Strzelcach Krajeńskich przy Al. Wolności 39. Przedmiot kontroli obejmował sprawdzenie realizacji zadań z zakresu usług i instrumentów rynku pracy w ramach wyodrębnionego w powiatowym urzędzie pracy Centrum Aktywizacji Zawodowej oraz zadań związanych z badaniem i analizowaniem sytuacji na lokalnym rynku pracy w kontekście postępowania o wydawanie zezwolenia na pracę cudzoziemca. Kontrola obejmowała okres od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2011 r.

Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta:

Funkcjonowanie Centrum Aktywizacji Zawodowej:

W ramach kontroli przeprowadzono oględziny pomieszczeń Centrum Aktywizacji Zawodowej. Ustalono, że Centrum Aktywizacji Zawodowej zlokalizowane jest na dwóch piętrach budynku, a pomieszczenia wchodzące w jego skład są w pełni przystosowane do realizacji zadań wynikających z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy zapewniając poufność prowadzonych rozmów oraz łatwość dostępu do oferowanych usług. Stanowiska pracy wyposażone są w sprzęt biurowy, środki łączności, sprzęt komputerowy

z dostępem do internetu oraz oprogramowaniem Syriusz. Pomieszczenia CAZ są prawidłowo i trwale oznakowane.

Zespół kontrolny ustalił, że Uchwałą Nr 51/09 z dnia 28 grudnia 2009 r. Zarządu Powiatu Strzelecko – Drezdeneckiego wprowadzono Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich, zgodnie z którym zadania z zakresu usług i instrumentów rynku pracy realizowane są w komórce Centrum Aktywizacji Zawodowej podległej bezpośrednio Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich. Stwierdzono zatem, że Centrum Aktywizacji Zawodowej zostało wyodrębnione w ramach Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich zgodnie z zapisami art. 9b ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 ze zm.)

Ponadto ustalono, iż zmiany do Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich wprowadzono Uchwałą Nr 8/ 11 z dnia 8 lutego 2011 r.

W trakcie kontroli Pani Joanna Lewandowska Kierownik Centrum Aktywizacji Zawodowej poinformowała, iż w siedzibie Filii PUP w Drezdenku oraz w Biurze Zamiejscowym w Dobiegniewie w szczególności świadczone są usługi z zakresu pośrednictwa pracy i doradztwa zawodowego na rzecz osób bezrobotnych i poszukujących pracy. Ponadto specjaliści ds. rozwoju zawodowego raz w miesiącu dyżurują w podległych jednostkach. W ramach Klubu Pracy prowadzone są zajęcia dla osób bezrobotnych i poszukujących pracy tj. w Ośrodku Kształcenia Zawodowego w Strzelcach Krajeńskich, w Klubie Seniora OPS w Drezdenku oraz w Środowiskowym Domu Samopomocy w Dobiegniewie.

Stwierdzono, iż Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich przy ustalaniu minimalnej liczby pośredników pracy na rok kalendarzowy 2011 z ogólnej liczby bezrobotnych zarejestrowanych i wyrejestrowanych w okresie od 1 lipca 2009 r. do 30 czerwca 2010 r. wyłączył osoby po stażu, szkoleniu, przygotowaniu zawodowym dorosłych i pracach społecznie użytecznych. Ponadto z ofert pracy z okresu od 1 lipca 2009 r. do 30 czerwca 2010 r. wyłączył staż, przygotowanie zawodowe dorosłych i prace społecznie użyteczne. Zgodnie z powyższym minimalna liczba pracowników świadczących usługi rynku pracy w Powiatowym Urzędzie Pracy w Strzelcach Krajeńskich wynosiła 6,19 i kształtowała się na poziomie:

- Pośrednik pracy – 6 etatów

- Doradca zawodowy – 3 etaty
- Specjalista ds. rozwoju zawodowego – 1,5 etatu
- Lider Klubu Pracy – 1,5 etatu

Z dniem 29 grudnia 2010 r. przepisy rozporządzenia w sprawie standardów i warunków prowadzenia usług rynku pracy nałożyły na urzędy pracy obowiązek ustalenia minimalnej liczby pracowników realizujących usługi rynku pracy na rok kalendarzowy 2011. Minimalna liczba pośredników pracy na rok kalendarzowy 2011 została ustalona na podstawie ilości zarejestrowanych i wyrejestrowanych bezrobotnych w okresie od 1 lipca 2009 r. do 30 czerwca 2010 r. z wyłączeniem osób po stażu, szkoleniu, przygotowaniu zawodowym dorosłych i pracach społecznie użytecznych. Ponadto z ofert pracy wyłączono staż, przygotowanie zawodowe dorosłych i prace społecznie użyteczne z okresu od 1 lipca 2009 r. do 30 czerwca 2010 r. oraz w analogicznych okresach dotyczących dwóch poprzednich lat, czyli od dnia 1 lipca 2008 r. do 30 czerwca 2009 r. oraz od dnia 1 lipca 2007 r. do dnia 30 czerwca 2008 r. i wynosiła 6,17. Zgodnie z powyższym minimalna liczba pracowników świadczących usługi rynku pracy kształtowała się na poziomie:

- pośrednik pracy – 6 etatów,
- doradca zawodowy - 3 etaty,
- specjalista ds. rozwoju zawodowego - 2 etaty,
- Lider Klubu Pracy - 1 etat.

Zatem pismem z dnia 12 lipca 2012 r., znak:PS-III.860.11.2012.BMro zwrócono się do Pani Hanny Świątkiewicz-Zych Dyrektora Departamentu Rynku Pracy w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej o wyrażenie opinii w sprawie wskazania sposobu obliczania „minimalnej liczby pośredników pracy” wskazując jednocześnie sposób obliczania „minimalnej liczby pośredników pracy” przez Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich. W odpowiedzi na powyższe pismo wyjaśniono, iż Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich przy ustalaniu „minimalnej liczby pośredników pracy” prawidłowo wyłączył z łącznej liczby bezrobotnych wykazanych w sprawozdaniach MPiPS-01 te osoby, które nie utraciły statusu bezrobotnego (w rozumieniu rozporządzenia o rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy) i uczestniczyły w stażach, szkoleniach, przygotowaniu zawodowym dorosłych lub pracach społecznie użytecznych. Jednocześnie wskazał, iż powiatowy urząd pracy, który przy ustalaniu minimalnej liczby pośredników pracy przyjął w wyliczeniach liczbę bezrobotnych czy liczbę wolnych miejsc pracy zgodną ze sprawozdaniem MPiPS, to ze względu na interes społeczny należy potraktować jego

działania jako uzasadnione. Obniżenie poziomu zatrudnienia mogłoby spowodować utrudnienie w dostępie do usług rynku pracy, co byłoby niezgodne z założeniami i celem wprowadzenia ww. przepisów regulujących sposób ustalenia minimalnej liczby pracowników realizujących usługi rynku pracy.

Ustalono, że na dzień 31 grudnia 2011 r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Strzelcach Krajeńskich w CAZ zatrudnionych było łącznie z kierownikiem 17 osób w pełnym wymiarze czasu pracy na stanowiskach:

- pośrednika pracy - 8 etatów, w tym pośrednika pracy II stopnia 1 etat, pośrednika pracy- 7 etatów,
- doradcy zawodowego- 5 etatów,
- specjalisty ds. rozwoju zawodowego - 2 etaty,
- Lidera Klubu Pracy - stażysty- 1 etat.

Zatem na dzień 31 grudnia 2011 r. minimalna liczba pracowników świadczących usługi rynku pracy kształtowała się na odpowiednim poziomie.

Jednocześnie na podstawie zakresów zadań i czynności pracowników realizujących usługi rynku pracy oraz obowiązującego regulaminu organizacyjnego ustalono, iż zakresy powierzonych obowiązków są zgodne z charakterem wykonywanych zadań na poszczególnych stanowiskach i obejmują zadania z zakresu usług rynku pracy tj. pośrednictwa pracy, poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej, pomocy w aktywnym poszukiwaniu pracy oraz organizacji szkoleń a także niektóre zadania z zakresu instrumentów rynku pracy m.in. realizację przygotowania zawodowego dorosłych, finansowanie kosztów egzaminu lub uzyskania licencji, studiów podyplomowych czy udzielania pożyczki szkoleniowej.

W toku przeprowadzonych czynności kontrolnych ustalono, że zgodnie z regulaminem organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich wykonywanie zadań z zakresu instrumentów rynku pracy powierza się pracownikom zatrudnionym w Centrum Aktywizacji Zawodowej w Strzelcach Krajeńskich. Na dzień 31 grudnia 2011 r. na w/w stanowiskach zatrudnione były 3 osoby w pełnym wymiarze czasu pracy tj.

- 1 starszy inspektor powiatowy,
- 2 inspektorów powiatowych.

Zakres obowiązków powierzonych pracownikom realizujących zadania z zakresu instrumentów rynku pracy określony jest w zakresie zadań i czynności i obejmuje w szczególności: wykonywanie zadań związanych z organizacją prac interwencyjnych, robót publicznych, prac społecznie użytecznych, staży, refundacji stanowisk pracy oraz dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej (kompleksowa obsługa od momentu wpłynięcia wniosku, poprzez przyjęcie do realizacji lub odrzucenie oraz obsługa zawartych umów do momentu zakończenia trwania umowy). Ponadto zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym PUP Strzelcach Krajeńskich do zadań z zakresu instrumentów rynku pracy należy w szczególności: inicjowanie i wdrażanie działań aktywizujących wobec bezrobotnych, przewidzianych w przepisach prawa dotyczących promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji zawodowej, zgodnie z określonym wyborem form aktywizacji zawodowej bezrobotnych.

Ustalono, że w 2011 r. w kontrolowanej jednostce zrealizowano następujące usługi oraz instrumenty rynku pracy:

- Pośrednictwo pracy: pozyskano 798 krajowych ofert pracy oraz 697 ofert pracy subsydiowanej. Zorganizowano 3 giełdy pracy i 1 targi pracy.
- Poradnictwo zawodowe: łącznie udzielono 521 zawodowych porad indywidualnych, przeprowadzono 789 rozmów wstępnych, 214 osób skorzystało z porady w formie grupowej. Z indywidualnej informacji zawodowej skorzystało 579 osób, a 330 uczestniczyło w grupowej informacji zawodowej.
- Organizacja szkoleń: w ramach szkoleń indywidualnych uczestniczyło 58 osób. Szkolenia grupowe finansowane były ze środków otrzymanych w ramach projektu systemowego, współfinansowanego z EFS. W roku 2011 nie udzielono pożyczki szkoleniowej oraz nie sfinansowano kosztów studiów podyplomowych, egzaminów i licencji, z powodu braku zainteresowania tą formą usług. Ustalono, iż informacja o możliwościach finansowania kosztów egzaminu, uzyskania licencji, studiów podyplomowych i pożyczki szkoleniowej znajduje się na stronie internetowej i na tablicy ogłoszeń Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich.
- Pomoc w aktywnym poszukiwaniu pracy: przeprowadzono 2 szkolenia w Klubie Pracy, które ukończyło 15 osób. W ramach zajęć aktywizacyjnych pomocą objętych zostało 250 osób.

Ponadto zespół kontrolny ustalił, że w 2011 r. Powiatowy Urząd w Strzelcach Krajeńskich skierował na roboty publiczne 51 osób, na prace społecznie użyteczne 107 osób, na staże 294 osoby. Ponadto 13 osób uprawnionych zostało skierowanych na stanowiska utworzone w ramach wyposażenia/doposażenia stanowiska pracy, 14 osób otrzymało jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w Centrum Aktywizacji Zawodowej Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich zadania z zakresu usług i instrumentów rynku pracy realizowane są zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Zespół kontrolny ustalił, iż łączna kwota środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań z zakresu realizowanych usług i instrumentów rynku pracy na rok 2011 została zaplanowana przez Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich w wysokości 3.536.600 zł. Na dzień 31 grudnia 2011 r. wydatkowo kwotę 3.535.100 zł.

Szczegółowy podział oraz wydatkowanie środków Funduszu Pracy na rok 2011 w zakresie programów rynku pracy przedstawia poniższa tabela:

Lp.	Programy rynku pracy	Środki finansowe przyznane w ramach algorytmu		Rezerwa ministra		Ogółem: -algorytm, -rezerwa ministra.
		Plan	Realizacja na dzień 31.12.2011	Plan	Realizacja na dzień 31.12.2011	Realizacja na dzień 31.12.2011
1.	Prace interwencyjne	431.000	428.400	0	0	428.400
2.	Zwrot kosztów przejazdów	34.000	31.900	0	0	31.900
3.	Szkolenia - zwrot kosztów przejazdów	188.000 17.000	193.600 15.300	15.000	13.500	207.100 15.300
4.	Przygotowanie zawodowe dorosłych (kontynuacja za rok 2010) *	202.400*	201.700*	0	0	201.700*
5.	Środki na podjęcie działalności gospodarczej	135.800	135.800	160.000	160.000	295.800
6.	Roboty publiczne	303.000	303.000	0	0	303.000

7.	Staże	1.572.600	1.575.900	0	0	1.575.900
8.	Prace społecznie użyteczne	89.000	88.200	0	0	88.200
9.	Inne(badania lekarskie, ref. kosztów opieki nad dzieckiem, studia podyplomowe, stypendia...)	128.800	127.800	0	0	127.800
10.	Refundacja kosztów wyp./dop. stanowiska pracy	0	0	260.000	260.000	260.000
Ogółem		3.101.600	3.101.600	435.000	433.500	3.535.100

Zespół kontrolny ustalił, że w 2011r. przekroczono plan finansowy w zakresie finansowania szkoleń o kwotę 5.600 zł i finansowania staży o kwotę 3.300 zł. Powyższe przekroczenia dotyczą środków przyznanych w ramach algorytmu, jednakże wydatkowane ogółem środki w ramach algorytmu nie przekroczyły przyznanego limitu.

Zmiany wydatków w 2011 r. nastąpiły na skutek przesunięć środków Funduszu Pracy dokonanych przez Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich, w celu wykorzystania wszystkich przyznanych na rok 2011 środków finansowych. Ponadto w dniu 20 grudnia 2012 r. Powiatowa Rada Zatrudnienia nie wniosła zastrzeżeń do zmian w planie wydatków ze środków Funduszu Pracy.

Ustalono, iż w dniu 14 lutego 2012 r. Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich przedłożył Powiatowej Radzie Zatrudnienia w Strzelcach Krajeńskich „Informację o wydatkach środków Funduszu Pracy na rzecz promocji i zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz finansowania projektów na dzień 31 grudnia 2011 r. w powiecie strzelecko-dreźnieńskim”.

Zatem w 2011 r. wydatkowane środki zostały zaangażowane w 99,95 % zgodnie z planem finansowym.

Informacja starosty na temat możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych pracodawcy:

Zgodnie z § 5 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2009 r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca (Dz. U. z 2009 r., Nr 16, poz. 84) jeżeli warunkiem wydania przez wojewodę zezwolenia na pracę dla cudzoziemca jest uzyskanie przez podmiot powierzający wykonywanie pracy informacji starosty na temat

możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych podmiotu powierzającego wykonanie pracy cudzoziemcowi w oparciu o rejestry bezrobotnych i poszukujących pracy, starosta przyjmuje od pracodawcy ofertę pracy i dokonuje analizy rejestrów bezrobotnych i poszukujących pracy. Starosta dokonuje analizy wysokości proponowanego wynagrodzenia w odniesieniu do wysokości wynagrodzenia w takim samym lub porównywalnym zawodzie lub rodzaju pracy.

W trakcie kontroli ustalono, iż Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich w 2011r. wydał 1 informację starosty na temat możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych podmiotu powierzającego wykonanie pracy cudzoziemcowi w oparciu o rejestry bezrobotnych i poszukujących pracy. Ustalono, iż starosta dokonał poprawnej oceny adekwatności wysokości wynagrodzenia do stanowiska pracy w stosunku do stawek na lokalnym rynku pracy oraz oceny adekwatności innych wymagań w stosunku do stanowiska pracy. Ponadto stwierdzono, że zgodnie z art. 88c ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudniania i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2008 r., Nr 69, poz. 415 ze zm.) informacja starosty na temat możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych podmiotu powierzającego wykonanie pracy cudzoziemcowi została wydana w ustawowym terminie.

Biorąc pod uwagę realizację zadań z zakresu usług i instrumentów rynku pracy w ramach wyodrębnionego w powiatowym urzędzie pracy Centrum Aktywizacji Zawodowej oraz realizację zadań związanych z badaniem i analizowaniem sytuacji na lokalnym rynku pracy w kontekście postępowania o wydawanie zezwolenia na pracę cudzoziemca, w okresie objętym kontrolą zespół kontrolny ocenia jednostkę kontrowaną pozytywnie.

Zalecenia, pouczenia, uwagi i wnioski:

Zespół kontrolny nie stwierdził nieprawidłowości w zakresie objętym kontrolą. Wobec powyższego odstąpiono od wydania zaleceń, uwag i wniosków.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz przekazano Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich, drugi egzemplarz pozostaje w aktach Oddziału Rynku Pracy w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Grazyna Jelska
Zastępca Dyrektora
Wydziału Polityki Społecznej