

WOJEWÓDZKI URZĄD PRACY
w Zielonej Górze



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY

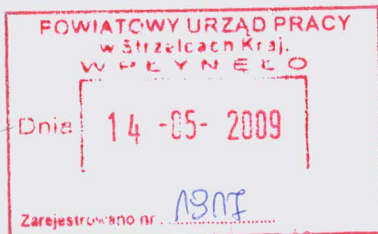


ul. Wyspiańskiego 15, 65-036 Zielona Góra, fax.: (+48)(68) 327 01 11, tel.: 456 56 10, centrala tel.: 456 56 56, E-mail: wup@wup.zgora.pl

Zielona Góra, dnia 11 maja 2009 r.

EK-097-27-4/AK/09

*Pyt. Leondas
Wsero: Złoty*



Pani
Marlena Płotecka
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Strzelcach Krajeńskich

ZALECENIA POKONTROLNE
NR KPR-POKL.06.01.03-08-009/08-04

Opracowane na podstawie ustaleń kontroli na miejscu nr KPR-POKL.06.01.03-08-009/08-04 przeprowadzonej przez Wojewódzki Urząd Pracy w Zielonej Górze, w Powiatowym Urzędzie Pracy w Strzelcach Krajeńskich w dniu 02.04.2009 r.

Podstawa prawna:

- Umowa o dofinansowanie projektu nr UDA-POKL.06.01.03-08-009/08 z dnia 16 maja 2008 r. (§19 pkt. 1-3).
- Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju - art. 27 ust. 1 pkt. 5 (Dz.U. 2006, Nr 227, poz.1658, z póź. zm.).
- Rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1260/1999.

Ocena kontrolowanej działalności

Z ustaleń kontroli wynika, że wystąpiły uchybienia/nieprawidłowości w realizacji projektu, co zostało ujęte szczegółowo w informacji pokontrolnej nr KPR-POKL.06.01.03-08-009/08-04 z dnia 21 kwietnia 2009 r. Beneficjent przesłał do IP2 podpisaną informację pokontrolną nr KPR-POKL.06.01.03-08-009/08-04 w dniu 29.04.2009 r.

Uwagi, rekomendacje i zalecenia

1. Mając na uwadze wyjaśnienia beneficjenta, przekazane pismem nr ZU-9804-2/JL/09 z dnia 28.04.2009 r. w kontekście naruszenia warunków formalnych w złożonych ofertach przez wykonawców oraz w kwestii dotyczącej błędu rachunkowego w preliminarzu cenowym, IP2 przyjmuje przedmiotowe wyjaśnienia. Jednakże, mając na uwadze prawidłowość przeprowadzanych przez beneficjenta postępowań, proszę o wnikliwą ocenę ofert składanych przez wykonawców, pod kątem sprawdzania i korygowania ewentualnych omyłek rachunkowych. Przypominam, iż zgodnie z art. 87 ust. 2 pkt 2 pzp zamawiający poprawia w ofercie oczywiste omyłki rachunkowe, z uwzględnieniem konsekwencji rachunkowych dokonanych poprawek.

2. W związku z błędem zawartym w umowie nr 7/2008 z dnia 17.06.2008 r., wynikającym ze sporządzania umowy na wzorze poprzedniej umowy nr 6/2008 z dnia 17.06.2008 r., proszę o prawidłowe sporządzanie umów, tak aby były one zgodne z treścią wybranej oferty.

3. W przypadku ujętego w SIWZ kryterium: „wskazanie ilości osób przeszkolonych w danym zakresie, w tym osób bezrobotnych skierowanych przez urzędy pracy w okresie ostatnich 3 lat”, istnieje wątpliwość, czy w przeprowadzanych postępowaniach nie doszło do dyskryminacji pośredniej, gdyż przyjęta przez PUP w Strzelcach Krajeńskich praktyka stosowania w przetargach kryterium – *doświadczenie wykonawcy w przeszkoleniu osób bezrobotnych skierowanych przez urzędy pracy w okresie ostatnich 3 lat* – powoduje szczególnie niekorzystną sytuację grupy wykonawców, którzy nie mieli doświadczenia w szkoleniu osób bezrobotnych, a np. mieli doświadczenie w szkoleniu innych osób (osób pracujących, rolników itp.). Powyższa sytuacja nie jest obiektywnie i prawnie uzasadniona. Mogą istnieć wykonawcy, którzy mają doświadczenie w szkoleniu innych grup osób, w tym grup specyficznych, względem których wymagane jest odpowiednie podejście oraz umiejętności, np. osoby niepełnosprawne czy rolnicy, charakteryzujący się również zróżnicowanym wykształceniem i również nie mający sprecyzowanych planów, co do przekwalifikowania się poza rolnictwem. Mogą również istnieć wykonawcy, którzy mieli duże doświadczenie w szkoleniu osób bezrobotnych, w okresie przekraczającym 3 lata, ale w przeciągu ostatnich 3 lat nie przeprowadzali szkoleń dla grupy osób bezrobotnych. Powyższe ograniczenie powoduje, że wykonawca, który nie dysponuje takim doświadczeniem, ma ograniczone możliwości, aby je zdobyć.

Prawdą jest, że kryterium przyjęte w przeprowadzanych postępowaniach przez zamawiającego: *doświadczenie*, nie było warunkiem uczestnictwa w postępowaniu, a brak spełnienia tego kryterium nie powodowało odrzuceniem oferty. Jednakże zamawiający wybiera ofertę najkorzystniejszą na podstawie kryteriów oceny ofert określonych w SIWZ. Należy zaznaczyć, że to właśnie powyższa podstawa, w ramach postępowania nr ZU-98423-1/EW/2008 („Pracownik administracyjno – biurowy”) wpłynęła na wybór wykonawcy, który przedstawił w ofercie wyższą cenę, ale dysponował większym doświadczeniem w zakresie szkolenia grupy osób bezrobotnych.

Mając na uwadze powyższe, IP2 wystąpiła do Urzędu Zamówień Publicznych w celu zaopiniowania przedmiotowej sprawy. Niezwłocznie po otrzymaniu opinii z UZP, zostanie przekazane stanowisko w zakresie przyjętego w przetargach kryterium przez beneficjenta.

Ponadto pragnę nadmienić, że w przypadku uzasadnionych wątpliwości członków zespołu kontrolującego, co do treści przedstawionych im w toku kontroli dokumentów, zespół kontrolujący może zażądać dodatkowych wyjaśnień, jak miało to miejsce w przypadku złożenia przez panią Elżbietę Winiarską druku ZP-11.

Informacja o skutkach niewdrożenia zaleceń

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z § 14 pkt. 1 umowy nr UDA- POKL.06.01.03-08-009/08 z dnia 16 maja 2008 r. „Beneficjent zobowiązuje się do przedstawienia na pisemne wezwanie Instytucji Wdrażającej (Instytucji Pośredniczącej II stopnia) wszelkich informacji i wyjaśnień związanych z realizacją Projektu systemowego, w terminie określonym w wezwaniu”.

Agneta Łężyńska
Katarzyna Komadu
 Podpisy członków zespołu kontrolującego

DYREKTOR
 Wojewódzkiego Urzędu Pracy
 w Zielonej Górze

Podpis i pieczęć imienna kierownika jednostki kontrolującej



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Europejski Fundusz Społeczny



Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej – Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007-2013, pn. "Aktywizacja osób bezrobotnych znajdujących się w szczególnej sytuacji na rynku pracy", umowa ramowa nr UDA-POKL.06.01.03-08-009/08-00.

POWIATOWY URZĄD PRACY
Al Wolności 39
66-500 Strzelce Kraje

Strzelce Kraj., dnia 18.05.2009r.

ZU- 9804-3/JL/09

Wojewódzki Urząd Pracy
w Zielonej Górze

Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Kraj. w odpowiedzi na „Zalecenia pokontrolne nr KPR-POKL.06.01.01-08-009/08-04” opracowane na podstawie ustaleń kontroli w ramach realizowanego przez urząd pracy projektu pn. "Aktywizacja osób bezrobotnych znajdujących się w szczególnej sytuacji na rynku pracy" informuje co następuje:

Ze względu na wystąpienie uchybień/ nieprawidłowości w kontrolowanej dokumentacji zobowiązujemy się do przeprowadzania wnikliwej oceny składanych przez wykonawców ofert, w szczególności pod kątem sprawdzania i korygowania na bieżąco omyłek rachunkowych.

W związku z błędem jaki wystąpił w zawartej umowie dołożymy wszelkich starań mających na celu wyeliminowanie podobnych omyłek w sporządzaniu kolejnych umów.

Jednocześnie pragniemy poinformować, że zamawiający ustalając kryteria w SIWZ, gdzie ustawodawca daje możliwość korzystania z katalogu otwartego, nie miał na celu dyskryminacji jakichkolwiek wykonawców. Intencją zamawiającego jest wyłonienie najlepszych wykonawców, świadczących usługi na wysokim poziomie. Wykonawcy mają wiele możliwości zdobycia doświadczenia w szkoleniu osób, w tym osób bezrobotnych. Mogą starać się o realizację szkoleń zleczanych przez urzędy pracy lub też inne instytucje, przeprowadzanych np. na podstawie art. 4 ust.8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych. Nadmieniamy również, że przeprowadzane były procedury przetargowe, gdzie wybrany został wykonawca nie posiadający żadnego doświadczenia ale oferujący bardzo korzystną cenę lub też kilkakrotnie wystąpiły takie sytuacje, gdzie

złożona była tylko jedna oferta przez wykonawcę nie posiadającego żadnego doświadczenia. Nigdy nie miało miejsca wniesienie protestu dotyczącego treści ogłoszenia ani też postanowień specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

Trafnym spostrzeżeniem kontrolujących jest uwaga na temat możliwości posiadania przez wykonawców doświadczenia w szkoleniu innych specyficznych grup słuchaczy, co też będzie można wykorzystać w przygotowywaniu kolejnych procedur.

Zdaniem PUP w Strzelcach Kraj. zasadne jest żądanie doświadczenia z okresu ostatnich 3 lat. Zastanawiającym mógłby być fakt braku doświadczenia wykonawcy, który miał duże doświadczenie w szkoleniu bezrobotnych w okresie przekraczającym badany okres a nie posiada doświadczenia z ostatnich 3 lat. Nasuwa to wątpliwości co do jakości przeprowadzanych wcześniej szkoleń i w związku z tym najprawdopodobniej braku zleceń w ostatnim okresie bądź też ewentualnym wykluczeniem wykonawcy z postępowania o udzielenie zamówienia zgodnie z art. 24 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych.

Zgodnie z § 1 ust. 2 pkt 2 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 maja 2006r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane - w celu potwierdzenia opisanego przez zamawiającego warunku posiadania przez wykonawcę niezbędnej wiedzy i doświadczenia, zamawiający może żądać wykazu wykonanych, a w przypadku świadczeń okresowych lub ciągłych również wykonywanych, dostaw lub usług w okresie ostatnich trzech lat przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia.

W nawiązaniu do zbieżności nazwiska pracownika urzędu pełniącego rolę sekretarza w komisji przetargowej i jednocześnie osoby odpowiedzialnej za realizację szkoleń, z nazwiskiem przedstawiciela wykonawcy, zwracamy się z zapytaniem w jakiej formie należy przygotować dodatkowe wyjaśnienia i co powinno być zawarte w treści tych wyjaśnień? Informujemy, że nie mamy obecnie możliwości otrzymania dodatkowych wyjaśnień od p. E. Winiarskiej, która od dn.

Posiadamy wieloletnie doświadczenie w organizowaniu szkoleń dla bezrobotnych i innych osób uprawnionych. Realizujemy nasze zadania zgodnie z zasadą racjonalnego gospodarowania środkami. Ze szczególną starannością wybieramy wykonawców w celu świadczenia wysokiej jakości usług dla naszych klientów. Poziom zadowolenia uczestników oraz jakość i treść dokumentacji organizowanych szkoleń świadczy o zaangażowaniu i dobrym przygotowaniu osób zajmujących się szkoleniami oraz wywiązywaniu

się z powierzonych zadań. Wielokrotnie nasze działania podlegały kontroli przez przedstawicieli takich instytucji jak NIK, UKS, WUP czy też audytorów zewnętrznych. Kontrole nie wykazały żadnych poważnych zastrzeżeń co do realizacji naszych działań.

Z poważaniem

Z up. STAROSTY

mgr Marlena Plotecka
DYREKTOR

WOJEWÓDZKI URZĄD PRACY
w Zielonej Górze



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



ul. Wyspiańskiego 15, 65-036 Zielona Góra, fax.: (+48)(68) 327 01 11, tel.: 456 56 10, centrala tel.: 456 56 56, E-mail: wup@wup.zgora.pl

EK.KK-097-27-4/KC/10

POWIATOWY URZĄD PRACY
w Strzelcach Kraj.
WPŁYNEŁO

Dnia 18 -01- 2010

Zarejestrowano nr 300

DO (KM)
Ksero: CA 2-slc (72, sched.)

Zielona Góra, 14 stycznia 2010 r.

Pani
Marlena Płotecka
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Strzelcach Krajeńskich

Szanowna Pani Dyrektor,

w związku z przeprowadzoną w dniu 02.04.2009 r. kontrolą doraźną projektu realizowanego przez Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich oraz otrzymaną odpowiedzią z Urzędu Zamówień Publicznych (znak pisma: UZP/DP/O-KKO/26176/583/10 z 07.01.2010 r.) informuję, iż czynności kontrolne zostały zakończone.

Wojewódzki Urząd Pracy w Zielonej Górze nie wnosi uwag co do zasadności ujętego w SIWZ kryterium: „wskazanie ilości osób przeszkolonych w danym zakresie, w tym osób bezrobotnych skierowanych przez urzędy pracy w okresie ostatnich 3 lat”.

Z poważaniem

WICEDYREKTOR
ds. Funduszy Europejskich
WOJEWÓDZKIEGO URZĘDU PRACY
w Zielonej Górze
Waldemar Stępak

Człowiek – najlepsza inwestycja

Program Operacyjny Kapitał Ludzki jest współfinansowany przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego