

Powiatowy Urząd Pracy
w Strzelcach Kraj.
Wpł. 2003-12-29
załączników
zarejestrowano pod nr 1952

Dyrektor
Urzędu Kontroli Skarbowej
w Zielonej Górze
ul. Batorego 18

Gorzów Wlkp., 2003-12-22

Powiatowy Urząd Pracy
ul. Aleja Wolności 39
66-500 Strzelce Kraj.
NIP 599-25-92-376

WYNIK KONTROLI Nr OZ-V-431/5338/03/W-56

Na podstawie art. 24 ust. 1 pkt 2b oraz art. 27 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 28 września 1991r. o kontroli skarbowej (tekst jednolity Dz. U. z 1999r. Nr 54, poz. 572 ze zm.) oraz upoważnienia do przeprowadzania czynności kontrolnych Nr OZ-V-431/5338/03/76 z dnia 14.10.2003r. wydanego przez Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej w Zielonej Górze, określa się ustalenia i wnioski z kontroli przeprowadzonej w dniach od 15.10.2003r. do 28.11.2003r.

Zakres kontroli: Prawidłowość gospodarowania środkami Funduszu Pracy przeznaczonymi na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu w latach 2001-2002.

II. Ustalenia kontroli (w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości należy podać uzasadnienie faktyczne i prawne):

Podstawa prawna:

- ustawy z dnia 14 grudnia 1994r. o zatrudnianiu i przeciwdziałaniu bezrobociu (tekst jedn. Dz.U. z 2003r. Nr 58, poz 514).

1. Ocena realizacji rocznych planów finansowych w zakresie zadań na rzecz przeciwdziałania bezrobociu.

a) Rok 2001

1.1. Prezes Krajowego Urzędu Pracy decyzją Nr PFI-322-1/AW/2001 z dnia 30 marca 2001r. przyznała dla Powiatu Strzelecko - Drezdeneckiego limit środków Funduszu Pracy na 2001r. w wysokości 1.239.935 zł, z czego z przeznaczeniem na programy na rzecz przeciwdziałania bezrobociu zgodnie z art. 57 ust. 1 pkt 2-5, 7, 8,

13, 26, 27, 29 i 30a ustawy z dnia 14 grudnia 1994r. o zatrudnianiu i przeciwdziałaniu bezrobociu w wysokości 1.093.600 zł.

Decyzja ta wpłynęła do Powiatowego Urzędu Pracy w dniu 5.04.2001r.

Limit nie obejmował kwot na pożyczki dla bezrobotnych i pracodawców na tworzenie miejsc pracy, które były udzielane do wysokości dochodów z tytułu spłaty rat i odsetek od wcześniej dzielonych pożyczek.

Projekt planu na 2001r. został opracowany w dwóch wariantach jeszcze przed otrzymaniem wytycznych zawartych w decyzji Prezesa Krajowego Urzędu Pracy i przedstawiony w dniu 1.03.2001r. na posiedzeniu Powiatowej Rady Zatrudnienia. Przyjęto do realizacji plan w wysokości 867.600 zł.

W związku z przyznaniem limitu środków Fundusz Pracy w dniu 5.07.2001r. Powiatowy Urząd Pracy sporządził propozycję podziału tych środków ustalając plan wydatków na kwotę 1.893.600 zł.

Z kwoty tej 766.000 zł miało zostać przeznaczone na pokrycie zobowiązań roku 2000.

Pozostała kwota tj. 1.127.600 zł miała być wykorzystana na realizację następujących zadań:

- prace interwencyjne	50.000 zł
- staże absolwenckie	124.000 zł
- refundacja wynagrodzeń i składek ZUS absolwentów	39.380 zł
- szkolenia	60.000 zł
- roboty publiczne	269.220 zł
- pożyczki	545.000 zł
- inne wydatki	40.000 zł

W rzeczywistości zobowiązania wymagalne na koniec 2000r. wyniosły 245.400 zł.

Projekt planu został sporządzony niezgodnie z wytycznymi zawartymi w decyzji Prezesa Krajowego Urzędu Pracy.

Skoro limit Funduszu Pracy nie obejmował pożyczek, to po odjęciu zobowiązań Powiatowego Urzędu Pracy, których termin płatności minął w dniu 31.12.2000r. (245.400 zł) pozostała do podziału w 2001r. kwota wynosiła 858.200 zł i taka kwota winna być objęta planem wydatków.

1.2. Zgodnie z art. 9 ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu Powiatowa Rada Zatrudnienia w Strzelcach Krajeńskich w dniu 1.03.2001r. pozytywnie zaopiniowała pierwotną propozycję planu na 2001r. w wysokości 867.600 zł, a następnie w dniu 5.07.2001r. pozytywnie zaopiniowała propozycję podziału środków w kwocie 1.893.600 zł.

1.3. W dniu 6.12.2001r. Powiatowa Rada Zatrudnienia w Strzelcach Krajeńskich zaopiniowała i zatwierdziła propozycję zmian limitu środków Funduszu Pracy na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu w 2001r. Zmiana dotyczyła kwoty 110.620 zł o którą zmniejszono refundację wynagrodzeń absolwentów (o 10.620 zł) i program specjalny (o 100.000 zł), a zwiększono wydatki na staże absolwenckie (o 6.400 zł) na roboty publiczne (o 4.220 zł) i pożyczki (o 100.000 zł).

Ogólna kwota wydatków nie uległa zmianie i ostateczny plan wydatków wynosił 1.893.600 zł w tym 766.000 zobowiązania roku 2000.

b) Rok 2002

1.1. Minister Pracy i Polityki Społecznej pismem Nr RP/072/68/ML/02 z dnia 30 kwietnia 2002r. poinformował Starostę Powiatu, że środki Funduszu Pracy na rok 2002 na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu określone zostały na kwotę 683.300 zł.

Zgodnie z wytycznymi Ministra w powyższym limicie uwzględnione zostały również środki finansowe na pożyczki.

W dniu 8.02.2002r., a więc jeszcze przed otrzymaniem limitu środków Funduszu Pracy został opracowany projekt podziału środków Funduszu Pracy obejmujący kwotę 1.181.300 zł.

Kwota ta miała być wykorzystana na realizację następujących zadań:

- prace interwencyjne	52.600 zł
- refundacja składek ZUS	40.000 zł
- aktywizację zawodową absolwentów	224.250 zł
- szkolenia i przekwalifikowania	100.000 zł
- roboty publiczne	297.600 zł
- pożyczki	450.000 zł
- inne wydatki	16.850 zł

1.2. Powiatowa Rada Zatrudnienia w Strzelcach Krajeńskich w dniu 8.02.2002r. pozytywnie zaopiniowała propozycję podziału środków Funduszu Pracy na 2002r.

Po otrzymaniu limitu środków Funduszu Pracy Powiatowa Rada Zatrudnienia na posiedzeniu w dniu 7.06.2002r. podjęła uchwałę, aby uzyskane fundusze ze spłat pożyczek i odsetek były w 2002r. przeznaczona w całości na nowe pożyczki.

Plan podziału środków Funduszu Pracy przyjęty przez Powiatową Radę Zatrudnienia nie był zgodny z przyznanym na 2002r. limitem na podstawie z § 7 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 kwietnia 2002r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Funduszu Pracy samorządom województw i powiatów (Dz. U. Nr 45, poz. 425).

1.3. Minister Pracy i Polityki Społecznej skierował w 2002r. do Powiatowego Urzędu Pracy pisma zawierające informacje o zmianach wielkości przyznanym limitów środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz przeciwdziałania bezrobociu.

Zmiany te przedstawiają się następująco:

Nr pisma	Data pisma	Kwota zwiększenia w zł	Wysokość limitu po zmianach w zł	Przeznaczenie przyznanej kwoty
DF I/075/109/02	24.06.2002	272.500	955.800	Porozumienie z dnia 18.06.2002r. z Marszałkiem Województwa na rzecz przeciwdziałaniu bezrobociu „Pierwsza praca”
DF I/075/162/02	25.07.2002	59.400	1.015.200	Program „Zielone Miejsca Pracy”
DF I/075/227/02	17.10.2002	95.000	1.110.200	Finansowanie programów przeciwdziałaniu bezrobociu
DF I/075/119/02	24.10.2002	70.000	1.180.200	Finansowanie programów przeciwdziałaniu bezrobociu

Mimo powyższych pism Powiatowy Urząd Pracy nie dokonał zmian w planie Finansowym Funduszu Pracy na 2002 rok.

Plan finansowy przyjęty w dniu 8.02.2002r. przez Powiatową Radę Zatrudnienia był wyższy o 1.100 zł od ostatecznego limitu środków Funduszu Pracy na 2002r.

2. Upoważnienia wydane przez Starostę kierownikom PUP.

Na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. Nr 91, poz. 578 ze zm.) Starosta Strzelecko-Drezdenecki upoważnił do załatwiania w jego imieniu spraw, w tym do wydawania decyzji administracyjnych w zakresie zadań wykonywanych przez Powiatowy Urząd Pracy:

- w dniu 31.12.1999r. pismem znak Or.IV.0115/48/99 Danutę Ulańską, Z-cę Kierownika PUP od dnia 1.01.2000r. na czas nieokreślony,
- w dniu 29.11.2002r. pismem znak Or-30/2002 Jana Sznajdera Kierownika PUP od dnia 1.12.2002r.

3. Kwoty środków wydatkowanych na aktywne formy przeciwdziałaniu bezrobociu.

Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich w okresie objętym kontrolą wydatkował następujące środki z Funduszu Pracy na aktywne formy przeciwdziałaniu bezrobociu:

w 2001r. - 1.616.600 zł przy limicie 1.093.600 zł
z czego:

- 245.400 zł na zobowiązania 2000r.,
- 458.900 zł na pożyczki,
- 912.300 zł na realizację zadań w 2001r.

Przekroczenie limitu wyniosło 64.100 zł wg wyliczenia:
 $(1.616.600 \text{ zł} - 458.900 \text{ zł} - 1.093.600 \text{ zł} = 64.100 \text{ zł})$
 Kwotę tę pokryto ze spłat rat pożyczek i odsetek od wcześniej udzielonych pożyczek w wysokości 523.000 zł
 $(523.000 \text{ zł} - 458.900 \text{ zł} = 64.100 \text{ zł})$

w 2002r. - 1.179.740 zł przy limicie 1.180.200 zł
z czego:

- 78.600 zł na zobowiązania 2001r.,
- 1.101.140 zł na realizację zadań w 2002r.

Wytyczne na 2001r. zawarte w piśmie Prezesa Krajowego Urzędu Pracy Nr RP-072/76/2001r. z dnia 7.05.2001r. (str. 3, pkt 3 ppkt 2) ustalały, że środki pochodzące ze spłat pożyczek były środkami pozalimitowymi i pozostawały w gestii samorządów powiatowych.

Zgodnie z tymi wytycznymi możliwe było w 2001r. przeznaczenie środków Funduszu Pracy uzyskiwanych ze spłat rat i odsetek od wcześniej udzielonych pożyczek na inne aktywne programy przeciwdziałania bezrobociu.

4. Prawidłowość i celowość udzielania i umarzania pożyczek na utworzenie nowych miejsc pracy oraz podjęcie działalności gospodarczej.

4.1. Ubiegający się o pożyczki na podjęcie działalności gospodarczej składali w Powiatowym Urzędzie Pracy stosowne wnioski i tak:

- w 2001 roku - złożono 31 wniosków
- w 2002 roku - złożono 18 wniosków.

Ponadto przedsiębiorcy składali wnioski o pożyczki na utworzenie dodatkowych miejsc pracy.

W 2001r. złożono 14 takich wniosków a w 2002r. 10 wniosków.

Złożone wnioski o pożyczkę zawierały informacje określone w § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 24.03.1995r. w sprawie szczegółowych zasad udzielania pożyczek z Funduszu Pracy, wysokości stopy procentowej oraz warunków spłaty (Dz. U. Nr 35, poz. 174 ze zm.).

Natomiast wnioski złożone przez pracodawców zawierały informacje wynikające z § 2 ust. 1 pkt 1, 4, 6, 7 i ust. 2 w/wym. rozporządzenia.

W jednym przypadku stwierdzono, że Strzelecka Spółdzielnia Mleczarska w Strzelcach Krajeńskich złożyła w dniu 28.03.2002r. wniosek o pożyczkę i nie załączyła do wniosku wymaganej przepisami tego rozporządzenia opinii banku prowadzącego obsługę rachunku.

4.2. Stosownie do § 2 ust. 3 w/wym. rozporządzenia M.P.i P.S. z dnia 24.03.1995r. wnioskodawcy złożyli wiarygodne formy zabezpieczenia spłaty pożyczki.

Osoby fizyczne, które uzyskały pożyczki na podjęcie działalności gospodarczej złożyły zabezpieczenia w formie poręczenia innych osób (z reguły 3-5 osób).

Osoby i firmy, które uzyskały pożyczki na utworzenie dodatkowych miejsc pracy złożyły zabezpieczenie w różnych formach, m.in.:

- weksel własny in blanco wraz z deklaracją wekslową, a ponadto przewłaszczenie zakupionych za pożyczkę urządzeń i środków trwałych,
- weksel in blanco i poręczenie osób fizycznych lub notarialny akt poddania się egzekucji,
- cesja polisy ubezpieczeniowej.

4.3. W umowach o udzielenie pożyczki na rozpoczęcie działalności gospodarczej oraz na utworzenie dodatkowych miejsc pracy określone zostały warunki udzielania tych pożyczek oraz warunki, które powinien spełnić pożyczkobiorca aby wywiązać się z umowy pożyczki.

W toku kontroli nie ujawniono przypadków, aby nie zostały spełnione warunki udzielania pożyczki.

Szczegółowo sprawdzono prawidłowość wykorzystania otrzymanych pożyczek na podstawie umów o pożyczkę zawartych z „Kaczmarczyk” sp. z o.o. w Strzelcach Krajeńskich i Strzelecką Spółdzielnią Mleczarską w Strzelcach Krajeńskich.

Nieprawidłowości nie stwierdzono.

Warunki umów zostały spełnione. Cele pożyczek zostały uzyskane.

4.4. Powiatowy Urząd Pracy nie udzielił przedsiębiorcom pożyczek na utworzenie 20 i więcej dodatkowych miejsc pracy.

4. 5. Na podstawie złożonych wniosków Powiatowy Urząd Pracy zawarł:

- w **2001 r.** 18 umów pożyczek na kwotę 456.000 zł
w tym:
 - 10 pożyczek na podjęcie działalności gospodarczej na kwotę 172.000 zł,
 - 8 pożyczek na utworzenie 14 nowych miejsc pracy na kwotę 284.000 zł,
- w **2002r.** 13 umów pożyczek na kwotę 305.000 zł
w tym:
 - 7 pożyczek na podjęcie działalności gospodarczej na 105.000 zł
z czego 2 umowy pożyczek na kwotę 33.620 zł w ramach programu „Pierwsza Praca”,
 - 6 pożyczek na utworzenie 11 nowych miejsc pracy na kwotę 200.000 zł
z czego 3 umowy pożyczek na kwotę 47.250 zł w ramach programu „Pierwsza Praca”.

Wszystkie zapisy umów o udzielenie pożyczki są zgodne z przepisami w/wym. rozporządzenia M.P.i P.S. z dnia 24.03.1995r.

4.6. W przypadku niedotrzymania przez pożyczkobiorców warunków umowy P.U.P. żądał od nich zwrotu pożyczki wraz z odsetkami.

W toku kontroli stwierdzono jeden taki przypadek.

Pismem z dnia 24.02.2003r. Nr KR-5561-229/15/2003 dokonano wypowiedzenia umowy pożyczki Nr 6/2002 z dnia 12.08.2002r. na kwotę 5.000 zł wraz z odsetkami w kwocie 303,33 zł.

W okresie objętym kontrolą nie stwierdzono przypadków niedotrzymania warunków umów wobec czego nie zachodziła potrzeba żądania od pożyczkobiorcy zwrotu pożyczki.

4.7. W 2001r. Powiatowy Urząd Pracy umorzył 14 pożyczek udzielonych na podjęcie działalności gospodarczej.

Umorzenia wynosiły od 36% do 49 % kwoty pożyczki, a łączna kwota umorzeń wyniosła 102.070 zł.

W 2002r. P.U.P. umorzył 27 pożyczek udzielonych na podjęcie działalności gospodarczej.

Kwota umorzeń wyniosła 146.496 zł.

Przy umarzaniu pożyczek udzielonych na podjęcie działalności gospodarczej spełnione zostały warunki umorzenia wynikające z § 6 w/wym. rozporządzenia M.P.i.P.S. z dnia 24.03.1995r., tj.:

- kwoty umorzeń pożyczek w dniu ich umorzenia nie przekraczały kwot nie spłaconych pożyczek,
- pożyczkobiorcy prowadzili działalność gospodarczą przez okres co najmniej 24 miesiące.

5. Prawidłowość realizacji umów zawartych z tytułu prac interwencyjnych i robót publicznych.

5.1. Wnioski o organizację robót publicznych składane były wyłącznie przez podmioty o których mowa w § 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 21 marca 1995r. w sprawie szczegółowych zasad organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz przyznawania zaliczek i finansowania rzeczowych kosztów organizacji robót publicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 189 ze zm.).

Wnioski składały:

Wnioski zawierały wszystkie informacje wynikające z treści § 3 ust. 2 w/wym. rozporządzenia.

5.2. Na realizację robót publicznych Powiatowy Urząd Pracy zawarł:

- w 2001r. 12 umów, w ramach których skierował do robót publicznych 46 bezrobotnych dla których zrefundował koszty w kwocie 267.500 zł,
 - w 2002r. 14 umów i skierował do robót 49 bezrobotnych.
- Refundacja kosztów wyniosła 199.200 zł.

5.3. W badanym okresie Powiatowy Urząd Pracy nie udzielał organizatorom robót publicznych lub uprawnionym przez nich pracodawcom zaliczek na poczet wypłaty wynagrodzeń oraz składek ZUS.

5.4. Każdorazowo organizator robót publicznych przedkładał Powiatowemu Urzędowi Pracy rozliczenie faktycznie poniesionych kosztów wynagrodzeń (listy płac, deklaracje ZUS P DRA).

5.5. Umowy o zatrudnienie bezrobotnych w ramach robót publicznych nie określały możliwości refundacji z Funduszu Pracy rzeczowych kosztów organizacji robót publicznych.

Nie stwierdzono refundowania przez PUP rzeczowych kosztów organizacji robót publicznych.

Organizatorzy nie przedkładali takich rozliczeń.

5.6. Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Kraj. nie zawierał umów o zorganizowanie zatrudnienia w ramach prac interwencyjnych z pracodawcami wymienionymi w § 6 w/wym. rozporządzenia M.P.i P.S. z dnia 21 marca 1995r.

5.7. Na realizację prac interwencyjnych Powiatowy Urząd Pracy podpisał w 2001 roku 22 umowy w ramach których skierował do prac interwencyjnych 34 osoby. Koszty organizacji tych prac wyniosły 177.900 zł.

Natomiast w 2002r. podpisał 24 takie umowy i skierował do prac 33 bezrobotnych.

Koszty organizacji tych prac wyniosły 27.000 zł.

Wszystkie umowy sporządzone zostały zgodnie z § 7 ust. 1 w/wym. rozporządzenia M.P.i P.S. z dnia 21 marca 1995r.

6. Programy specjalne.

W 2001r. Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich realizował program specjalny pod nazwą „Komunalnik”.

Harmonogram realizacji tego programu obejmował okres od 22.11.1999r. do 1.02.2001r. i zatrudnienie 15 osób.

W 2001r. poniesiono końcowe koszty tego programu w kwocie 16.600 zł.

Ponadto P.U.P. opracował w 2001r. program specjalny pod nazwą „Dać szansę”, ale program ten nie był realizowany ponieważ Prezes Krajowego Urzędu Pracy nie wyraził pisemnej zgody na jego realizację.

7. Programy wynikające z porozumień zawartych z Marszałkiem Województwa Lubuskiego.

Stwierdzono, że Powiatowy Urząd Pracy przyjął w 2002r. do realizacji program Aktywizacji Zawodowej Absolwentów „Pierwsza Praca”, wynikający z porozumienia zawartego w dniu 18.06.2002r. przez Starostwo Powiatu z Marszałkiem Województwa.

Realizowano także program „Zielone Miejsca Pracy”, który był realizowany w ramach programu „Pierwsza Praca”.

Przedmiotem tego programu była aktywizacja absolwentów szkół leśnych, szkół wyższych o profilu związanym z ochroną środowiska, gospodarką leśną i leśnictwem, którzy ukończyli naukę w 2002r. do pracy związanej z leśnictwem.

Program obejmował staże dla 15 absolwentów a harmonogram realizacji programu obejmował okres od 1.08.2002r. do 31.07.2003r.

7.1. W dniu 18.06.2002r. pomiędzy Marszałkiem Województwa Lubuskiego a Starostą Powiatu zawarto porozumienie mające na celu realizację postanowień § 4 ust. 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9.04.2002r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Funduszu Pracy samorządom województw i powiatów (Dz. U. Nr 46, poz. 425).

Na mocy tego porozumienia Starosta zobowiązał się do realizacji programów aktywizujących absolwentów zarejestrowanych w P.U.P. w Strzelcach Krajeńskich w trybie i na zasadach określonych w programie Aktywizacji Zawodowej Absolwentów „Pierwsza Praca” przyjętym w dniu 29.01.2002r. przez Radę Ministrów i w programie Zatrudnienia Absolwentów „Pierwsza Praca” przyjętym w dniu 21.05.2002r. przez Zarząd Województwa Lubuskiego.

Na realizację porozumienia wnioskowano kwotę 272.537 zł.

Harmonogram projektu obejmował okres od 1.07.2002r. do 31.12.2002r. i przewidywał uczestnictwo 134 osób.

Minister Pracy i Polityki Socjalnej pismem z dnia 24.06.2002r. Nr DF.I.075/109/02 zwiększył dla P.U.P. w Strzelcach Krajeńskich kwotę środków Funduszu Pracy na finansowanie tego projektu o 272.500 zł.

W trakcie realizacji programu dokonano zmian w strukturze wydatków a wnioski w tej sprawie został rozpatrzony pozytywnie przez Dyrektora Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Zielonej Górze pismem z dnia 19.09.2002r. znak RPZ-522-22-3/AK/2002.

W realizacji tego programu brało udział 127 osób.

Starosta złożył również wniosek o dodatkowe dofinansowanie ze środków Funduszu Pracy programu „Pierwsza Praca” kwotą 357.000 zł na okres od 21.10.2002r. do 30.04.2003r., w tym na 2002r. kwotą 95.000 zł.

Minister Pracy i Polityki Socjalnej pismem z dnia 17.10.2002r. Nr DF I/075/227/02 zwiększył środki Funduszu Pracy na 2002r. o kwotę 95.000 zł.

W realizacji tej części programu brały udział w 2002r. 72 osoby.

Łącznie na realizację programu „Pierwsza Praca” przyznano w 2002r. dodatkowe środki z Funduszu Pracy w kwocie 367.500 zł.

7.2. Starosta złożył także wniosek o dofinansowanie z Funduszu Pracy projektu „Zielone Miejsca Pracy” dla 15 absolwentów.

Całkowity koszt realizacji wynosił 152.000 zł z czego kwotę 125.000 pokrywał Minister Pracy i Polityki Socjalnej.

Minister Pracy i Polityki Socjalnej pismem z dnia 25.07.2002r. Nr DF.I/075/162/02 przyznał na realizację tego zadania w 2002r. kwotę 59.400 zł.

Program ten nie został zrealizowany w pełni.

W 2002r. zaangażowano środki w kwocie 17.000 zł na odbycie stażu absolwenckiego przez 9 osób.

Pozostała kwota w wysokości 42.400 zł została przesunięta na inne formy aktywizacji zawodowej młodzieży w wieku 18-24 lat, w tym kwotę 20.000 zł przeznaczono na przeprowadzenie szkoleń dla 8 osób.

Zgodę na przesunięcie środków w ramach projektu „Zielone Miejsca Pracy” z segmentu „staże absolwenckie” na inne aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu wydał Podsekretarz Stanu w M.P.i P.S. Andrzej Zdebski pismem z dnia 1.10.2002r. znak DRP-VII-075/52/AT/02.

Dokonane przesunięcia środków zaakceptowała Powiatowa Rada Zatrudnienia na posiedzeniu w dniu 29.11.2002r.

8. Wnioski kierowane do Marszałka Województwa Lubuskiego o przyznanie dodatkowych środków na Fundusz Pracy z dotacji celowej.

Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich w badanym okresie nie występował do Marszałka Województwa Lubuskiego o przyznanie dodatkowych środków na Fundusz Pracy z dotacji celowej.

9. Programy organizowane przez Wojewódzki Urząd Pracy.

Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich nie uczestniczył bezpośrednio w programach organizowanych przez Wojewódzki Urząd Pracy.

W ramach aktywizacji zawodowej bezrobotnych przeprowadzał jedynie w 2001r. nabór na szkolenia w całości finansowane przez Wojewódzki Urząd Pracy w Zielonej Górze:

- na szkolenie „sprzedawca z obsługą kas fiskalnych”, kierując na nie 37 bezrobotnych zarejestrowanych w P.U.P. w Strzelcach Krajeńskich,
- na szkolenie „Aktywne metody poszukiwania pracy”, kierując na nie 76 bezrobotnych.

Na powyższe kursy kierowano bezrobotnych, którzy spełniali określone przez Wojewódzki Urząd Pracy warunki.

10. Prawidłowość i celowość wykorzystania środków Funduszu Pracy przeznaczonych na szkolenia.

W 2001r. Powiatowy Urząd Pracy zawarł 85 umów na przeszkolenie zarejestrowanych bezrobotnych.

W oparciu o zawarte umowy przeszkolono 255 osób, z czego w ramach szkoleń grupowych 175 osób, a w ramach kursów indywidualnych 80 osób.

Udzielono również 2 pożyczek szkoleniowych na prawa jazdy w kwocie 2.900 zł oraz zrefundowano koszty szkolenia pracownika spółce ,
na kwotę 1.570 zł.

W 2002r. P.U.P. zawarł 193 umów na przeszkolenie bezrobotnych w tym 80 trójstronnych umów szkoleniowych, w ramach których przeszkolono 296 osób bezrobotnych.

W szkoleniach grupowych uczestniczyło 186 osób, a w szkoleniach indywidualnych 110 osób.

Ponadto w 2002r. udzielono 5 pożyczek szkoleniowych na kwotę 3.290 zł oraz zrefundowano koszty szkolenia pracownika w
na kwotę 940 zł.

Ustalono, że organizując i realizując kursy szkoleniowe Powiatowy Urząd Pracy przestrzegał zapisów art. 15, 16 i 16a ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu tzn.:

- na szkolenia kierował bezrobotnych wymagających przekwalifikowania lub nie posiadających kwalifikacji zawodowych po uprawdopodobnieniu, że szkolenie zapewni uzyskanie pracy,
- koszty szkolenia na jednego uczestnika nie przekraczały dwukrotnego przeciętnego wynagrodzenia,
- termin szkolenia nie przekraczał 6 m-cy,
- na czas uczestnictwa w szkoleniu, bezrobotnemu przyznawano dodatek szkoleniowy w wysokości 20 % zasiłku,
- pożyczki szkoleniowe nie przekraczały wysokości 4-miesięcznego wynagrodzenia obowiązującego w dniu podpisania umowy.

11. Realizacja zadań w ramach regionalnych i lokalnych rynków pracy zgodnie z art. 37h oraz art. 37i ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu.

W ramach środków otrzymanych z Funduszu Pracy realizowane były w badanym okresie zadania o których mowa w art. 37h ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu.

Na podstawie przepisów art. 37d ustawy przyznawano bezrobotnym, którzy po utracie statusu absolwenta w ciągu 6 miesięcy podjęli dalszą naukę, na ich wniosek, stypendia w wysokości 60 % zasiłku dla bezrobotnych.

Powiatowy Urząd Pracy nie realizował natomiast zadań o których mowa w art. 37 i cytowanej ustawy.

12. Prawidłowość i celowość wydatkowania środków Funduszu Pracy przeznaczonych na Aktywizację Zawodową Absolwentów.

12.1. W 2001r. Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich zawarł 46 umów na szkolenie absolwentów, natomiast w 2002r. zawarto 5 takich umów.

Zgodnie z art. 37b ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu uczestnicy szkolenia złożyli oświadczenia o wyrażeniu chęci na uczestnictwo w szkoleniu, a także karty kandydata na szkolenie.

Absolwentowi zakwalifikowanemu na szkolenie P.U.P. wydawał stosowne skierowanie i zawierał z nim umowę.

Ustalono, że uczestnikom szkolenia na czas jego trwania przyznawano stypendium w wysokości ustalonej zgodnie z art. 37a ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu.

W 2001r. wypłacono z tego tytułu kwotę 13.000 zł, a w 2002r. kwotę 4.400 zł w ramach programu „Pierwsza Praca”.

W oparciu o art. 37c w/wym. ustawy od wypłaconego stypendium P.U.P. naliczał i opłacał składkę na ubezpieczenie emerytalne, rentowe i wypadkowe.

12.2. W 2001r. Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich zawarł z pracodawcami 36 umów na odbycie w ich firmie stażu przez 41 absolwentów.

W 2002r. P.U.P. zawarł 102 umowy z pracodawcami na odbycie w ich firmie stażu przez 102 absolwentów.

Ustalono, że umowy zawarte z pracodawcami na odbycie stażu spełniały wymogi § 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 15 kwietnia 1996r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania u pracodawcy stażu przez bezrobotnego absolwenta (Dz. U. Nr 45, poz. 203 ze zm.), a przy realizacji stażu przestrzegano zasad określonych w § 2, § 3, § 6 i § 7 tego rozporządzenia.

Absolwentom odbywającym staż P.U.P. wypłacał stypendia w wysokości wynikającej z art. 37b ust. 5 ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu oraz naliczał i opłacał składki na ubezpieczenie emerytalne, rentowe i wypadkowe.

12.3. W 2001r. Powiatowy Urząd Pracy zawarł 18 umów na zorganizowanie stanowisk pracy i zatrudnienie bezrobotnych absolwentów.

W ramach zawartych umów skierował do pracy 28 absolwentów.

W 2002r. P.U.P. podpisał 66 takich umów i skierował 66 bezrobotnych absolwentów, w tym 56 absolwentów w ramach programu „Pierwsza Praca” i 10 absolwentów w ramach działań własnych.

W toku kontroli stwierdzono, że przy realizacji umów absolwenckich przestrzegano przepisów art. 37e ust. 1 ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu w zakresie zwrotu pracodawcom kosztów z tytułu wypłat absolwentom wynagrodzeń, nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne od tych wynagrodzeń.

Na tę formę aktywizacji zawodowej absolwentów wydatkowano w 2001r. kwotę 58.200 zł, a w 2002r. 94.667 zł z czego kwotę 68.667 zł w ramach programu „Pierwsza Praca” i kwotę 26.000 zł w ramach działań własnych.

13. Rzetelność danych wykazanych w sporządzonych sprawozdaniach.

Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich sporządził roczne sprawozdanie z wykonania planu finansowego funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej Rb-33.

Podstawę sporządzenia tego sprawozdania stanowią przepisy § 3 pkt 19 oraz § 16 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 13 marca 2001r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 24, poz. 279).

Sporządzał również miesięczne sprawozdania o dochodach i wydatkach Funduszu Pracy M.P.i P.S. – 02 wymagane zgodnie z § 1 pkt 2 oraz załącznika Nr 2 zarządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 31 stycznia 1997r. w sprawie obowiązków sprawozdawczych w zakresie badań statystycznych prowadzonych przez Ministra Pracy i Polityki Socjalnej (M.P. Nr 8, poz. 60).

W wyniku badania zapisów kont i dowodów źródłowych dokumentujących uzyskane przychody i poniesione wydatki ustalono, że Powiatowy Urząd Pracy w sporządzonych sprawozdaniach na 31.12.2001r. i 31.12.2002r. ujął dane, które wynikają z ewidencji księgowej.

Różnic nie stwierdzono.

III. Wnioski i wskazania dotyczące usunięcia nieprawidłowości.

1. Podział środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań określonych w art. 57 ust. 1 ustawy z dnia 14.12.1994r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu powinien być zaplanowany do wysokości kwoty limitu ustalonej algorytmem na podstawie odrębnych przepisów.

W przypadku zmiany wysokości limitu środków powinna również następować zmiana uchwalonego planu podziału tych środków.

Zasady te w okresie objętym kontrolą nie były przestrzegane.

Obowiązek sporządzenia przez Powiatowy Urząd Pracy pisemnych planów finansowych podziału środków na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu wynika z przepisów art. 8 ust. 2 pkt 3 w związku z art. 9 ust. 2 ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu.

Opiniowanie kryteriów podziału środków Funduszu Pracy dla samorządu powiatowego na finansowanie programów na rzecz aktywnego przeciwdziałania bezrobociu należy do zakresu Powiatowej Rady Zatrudnienia.

2. W związku z ustaleniami kontroli skarbowej należy podjąć działania zmierzające do likwidacji w przyszłości różnicy pomiędzy przyznanym limitem środków Funduszu Pracy a planem finansowym podziału tych środków na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu.

Termin podjęcia tych działań: 14 dni od daty otrzymania wyniku kontroli.

Zgodnie z art. 27 ust. 3 ustawy z dnia 28.09.1991r. o kontroli skarbowej kontrolowany jest obowiązany, w ciągu 30 dni po upływie wyżej określonego

terminu, poinformować organ kontroli o sposobie usunięcia wskazanych nieprawidłowości.

Niniejszy wynik kontroli sporządzono w 2 egzemplarzach, z których jeden egzemplarz doręczono Kierownikowi Powiatowego Urzędu Pracy.

Z up. Dyrektora
Urzędu Kontroli Skarbowej
w Zielonej Górze
Jan Suchodolski
Wicedyrektor

Otrzymują:

1. Powiatowy Urząd Pracy
w Strzelcach Kraj.
2. a/a.

Zapoznałam się z treścią
Dm

Strzelce Kraj., dn. 25.02.2004r.

POWIATOWY URZĄD PRACY
Al Wolności 39
66-500 Strzelce Kraj

KO-0960-1/SP/04

*Doręczono
osobistnie
26.02.2004*

Inspektor Kontroli Skarbowej
Tadeusz Karpiński
w Urzędzie Kontroli Skarbowej
w Zielonej Górze
Ośrodek Zamiejscowy
w Gorzowie Wlkp.
ul. Kazimierza Wielkiego 65

Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Kraj. przekazuje wskazania dotyczące usunięcia nieprawidłowości wykazanych w wyniku kontroli Nr OZ-V-431/5338/03/W-56. Ustalone w toku kontroli rozbieżności pomiędzy przyznanym limitem środków na Fundusz Pracy, a planem finansowym wynikały z faktu, iż plan finansowy był opracowywany orientacyjnie wg potrzeb, przed uzyskaniem limitów. Po otrzymaniu dodatkowych środków plan finansowy nie był aktualizowany.

Celem uniknięcia tych nieprawidłowości podjęto decyzję, że w przyszłości plan finansowy będzie opracowywany po otrzymaniu limitu środków, a w razie zmiany wysokości przyznaných środków w trakcie roku budżetowego, plan finansowy będzie na bieżąco korygowany.

Z up. STAROSTY
Ulańska
inż. Danuta Ulańska
ZASTĘPCA KIEROWNIKA