

Wszyscy uczestnicy postępowania

Dotyczy postępowania o zamówienie na usługi społeczne, zgodnie z art. 138o ustawy Pzp, pn. „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych oraz zwrotu przesyłek niedoręczonych na rzecz Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Kraj., Filii PUP w Drezdenku oraz Biura Zamiejscowego PUP w Dobiegniewie”.

W związku z wnioskami o wyjaśnienie treści Ogłoszenia o zamówieniu pn. „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych oraz zwrotu przesyłek niedoręczonych na rzecz Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Kraj., Filii PUP w Drezdenku oraz Biura Zamiejscowego PUP w Dobiegniewie”, które wpłynęły do Zamawiającego w dniu 08.02.2018 r. oraz 09.02.2018 r., działając na podstawie rozdz. VIII ust. 4 przedmiotowego Ogłoszenia, wyjaśniam, co następuje:

Pytanie nr 1 (data wpływu do Zamawiającego: 08.02.2018 r.)

W załączonym wzorze umowy Zamawiający określa warunki płatności dla przedmiotu zamówienia, wskazując niestosowany u Wykonawcy termin płatności faktury jako 14 dni od daty doręczenia faktury.

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzenia faktury. Standardowo obowiązujący termin płatności faktury określony jako 14 dni od daty wystawienia faktury został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania wykonawcy oraz zarządzania płatnościami wynikającymi z zawartych umów. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach.

Czy w związku z powyższym Zamawiający zaakceptuje inny niż określony przez Zamawiającego w umowie termin płatności tj. liczony od dnia wystawienia faktury określony jako **21 dni od daty wystawienia faktury VAT**, pozwalający terminowo dokonać płatności za wykonane usługi w ramach przedmiotu Zamówienia?

Odpowiedź na pytanie nr 1

Zamawiający zmienia treść § 5 ust. 7 we wzorze umowy stanowiącym załączniku nr 9 do Ogłoszenia z:

„Wypłata wynagrodzenia nastąpi w terminie 14 dni od daty otrzymania przez Zamawiającego prawidłowo wystawionej faktury, przelewem na rachunek bankowy wskazany przez Wykonawcę.”

na:

„Wypłata wynagrodzenia dokonana zostanie w formie przelewu na rachunek bankowy Wykonawcy wskazany na fakturze VAT w terminie do 21 dni od daty wystawienia faktury VAT. Wykonawca zobowiązuje się dostarczyć Zamawiającemu wystawioną fakturę VAT w terminie do 5 dni od dnia wystawienia.”

Pytanie nr 2 (data wpływu do Zamawiającego: 08.02.2018 r.)

Zamawiający określił przedmiot zamówienia jako świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym, w zakresie nadawania przesyłek pocztowych, kurierskich oraz paczek. Zamówieniem objęta jest tylko i wyłącznie korespondencja wychodząca od Zamawiającego. Mimo to Zamawiający postawił wymóg doręczania korespondencji przychodzącej do Zamawiającego (nadawanej przez prywatnych nadawców, jak i przez innych zamawiających) w ściśle określonych godzinach każdego dnia.

Zwracamy uwagę, że doręczanie korespondencji do Zamawiającego nie jest przedmiotem niniejszego postępowania, a konsekwencją umowy zawartej z nadawcą, natomiast Zamawiający występując w roli adresata nie jest stroną umowy o nadawanie. Umowa z nadawcą może być zawarta albo w drodze indywidualnie ustalonych warunków np. w trybie zamówienia publicznego, gdzie doręczenie przesyłki w ściśle określonym terminie np. D + 1 może być jednym ze zobowiązań wykonawcy, albo w drodze umowy o świadczenie usług powszechnych zawartej z operatorem wyznaczonym. Pojęcie powszechnych usług pocztowych określa art. 45 ust. 1 Prawa pocztowego, wskazując że są to usługi świadczone przez operatora wyznaczonego o zakresie w tym przepisie wymienionym (przyjmowanie, sortowanie, przemieszczanie i doręczanie przesyłek o wskazanej charakterystyce), z częstotliwością zapewniającą co najmniej jedno opróżnianie nadawczej skrzynki pocztowej i doręczanie przesyłek pocztowych, co najmniej w każdy dzień roboczy i nie mniej niż przez 5 dni w tygodniu z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy. Prawo pocztowe nie określa godzin doręczania przesyłek pocztowych do adresata. Zatem, żądanie Zamawiającego doręczania przesyłek w określonych godzinach narusza przepisy Prawa pocztowego, które obligują do świadczenia usług powszechnych w sposób jednolity w porównywalnych warunkach.

Każde ponadstandardowe wymaganie dot. godzin doręczenia korespondencji do Zamawiającego powoduje konieczność dostosowania całej sieci logistycznej danego operatora poprzez zmiany logistyczno-organizacyjne, co niejednokrotnie może być niemożliwe. Każda przesyłka wysyłana z dowolnego miejsca w kraju co do zasady najpierw trafia do najbliższego węzła ekspedycyjno-rozdzielczego, skąd transportowana jest w odpowiednim kierunku razem z innymi przesyłkami tam kierowanymi. Następnie jest rozdzielana na poszczególne placówki i przekazywana doręczycielom, którzy doręczają przesyłki na danym terenie w określonej kolejności. Zmiana godzin doręczenia zaburzałaby pracę sieci logistycznej na całym terenie.

Wobec powyższego Wykonawca wnioskuje o modyfikację postanowienia w zakresie rezygnacji z określania konkretnych godzin doręczania przesyłek nadchodzących do Zamawiającego.

Odpowiedź na pytanie nr 2

Zamawiający nie dopuszcza wykreślenia zapisu o godzinie doręczenia przesyłek, gdyż zdaniem Zamawiającego nie narusza to postanowień Rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego oraz w ustawie Prawo pocztowe.

Jednakże Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany godziny doręczenia: do godziny 12:00.

W związku z powyższym Zamawiający:

- 1) zmienia treść pkt 5 w Rozdziale XIII Ogłoszenia z:
„Zamawiający wymaga dostarczania przesyłek pocztowych do siedziby Zamawiającego Al. Wolności 39, 66-500 Strzelce Kraj. oraz do Filii PUP Al. Piastów 1c, 66-530 Drezdenko i Biura Zamiejscowego PUP ul. Mickiewicza 3, 66-520 Dobiegniew w godzinach od 07:30 do 10:30.”
na:
„Zamawiający wymaga dostarczania przesyłek pocztowych do siedziby Zamawiającego Al. Wolności 39, 66-500 Strzelce Kraj. oraz do Filii PUP Al. Piastów 1c, 66-530 Drezdenko i Biura Zamiejscowego PUP ul. Mickiewicza 3, 66-520 Dobiegniew w godzinach od 07:30 do 12:00.”
- 2) zmienia treść § 2 ust. 8 we wzorze umowy stanowiącym załączniku nr 9 do Ogłoszenia z:
„Zamawiający wymaga dostarczania przesyłek pocztowych do siedziby Zamawiającego Al. Wolności 39, 66-500 Strzelce Kraj. oraz do Filii PUP Al. Piastów 1c, 66-530 Drezdenko i Biura Zamiejscowego PUP ul. Mickiewicza 3, 66-520 Dobiegniew w godzinach od 07:30 do 10:30.”
na:
„Zamawiający wymaga dostarczania przesyłek pocztowych do siedziby Zamawiającego Al. Wolności 39, 66-500 Strzelce Kraj. oraz do Filii PUP Al. Piastów 1c, 66-530 Drezdenko i Biura Zamiejscowego PUP ul. Mickiewicza 3, 66-520 Dobiegniew w godzinach od 07:30 do 12:00.”

Pytanie nr 3 (data wpływu do Zamawiającego: 08.02.2018 r.)

W § 5 ust. 12 Zamawiający dopuszcza zmiany wysokości wynagrodzenia należnego Wykonawcy w przypadku wystąpienia wskazanych okoliczności.

Należy zwrócić uwagę, iż w przedmiocie zamówienia Zamawiający wskazał 24-miesięczny okres obowiązywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, natomiast Wykonawca jako operator wyznaczony, zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Zgodnie z art. 57 ustawy Prawo pocztowe operator wyznaczony jest zobligowany do przedłożenia Prezesowi UKE projektu cennika usług powszechnych, który co do zasady nie może przekroczyć maksymalnych rocznych poziomów opłat za usługi powszechne określonych w decyzji, o której mowa w art. 55 ust. 1 Prawa pocztowego, dotyczącym przystępności cenowej tych usług. Natomiast przepisy art. 53 i 54 ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmiany cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w SIWZ, Wykonawca zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych – nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny, zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze publicznym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Czy zatem Zamawiający uwzględni zmianę Istotnych postanowień umowy poprzez zmianę treści § 10 na postanowienie w następującym brzmieniu:

§ 5

12. Wynagrodzenie określone ust. 1 może ulec zmianie:

- a) w przypadku zmiany przepisów określających wysokość należnego podatku VAT na usługi pocztowe, w czasie trwania niniejszej umowy, co spowoduje zastosowanie przez Wykonawcę obowiązującej stawki podatku VAT i skutkować będzie zmianą cen jednostkowych przesyłek,
- b) w przypadku zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, pod warunkiem, że zmiana ta skutkować będzie zwiększeniem kosztów po stronie Wykonawcy związanych z realizacją umowy,
- c) w przypadku zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, pod warunkiem, że ww. zmiany mają wpływ na zwiększenie kosztów po stronie Wykonawcy w związku z realizacją umowy.
- d) w przypadku: zmiany „cen jednostkowych brutto” w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu asortymentowo-cenowym (stanowiącym załącznik do umowy) w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe (pod warunkiem wcześniejszego zatwierdzenia nowych cen usługi lub usług przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej); jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT.”

– jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez Wykonawcę

Odpowiedź na pytanie nr 3

Zamawiający podtrzymuje swoje stanowisko i nie przewiduje zmian we wskazanym przez Wykonawcę zakresie.

Pytanie nr 1 (data wpływu do Zamawiającego: 09.02.2018 r.)

Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę na podstawie umowy o pracę osoby pełniącej funkcję Opiekuna Zamawiającego.

Wykonawca zwraca się z prośbą o rozważenie czy forma zatrudnienia osoby, która będzie reprezentowała Wykonawcę przed Zamawiającym przy realizacji umowy, pomagając w rozwiązywaniu sytuacji problemowych, itp., ma znaczenie z punktu widzenia jakości pracy Opiekuna.

Należy zauważyć, że niezależnie od formy zatrudnienia pracowników, to na Wykonawcy ciąży obowiązek realizacji Zamówienia i wykonania usługi z należytą starannością, zgodnie z warunkami Zamawiającego oraz obowiązującymi w tym zakresie przepisami i to Wykonawca ponosić będzie odpowiedzialność w przypadku nienależytego wykonania zamówienia.

Ponadto, stawiając powyższy wymóg dla Zamówienia, które ma być realizowane przez 24 miesiące, Zamawiający ingeruje w politykę kadrową Wykonawcy i ogranicza możliwość dokonania zmian w formie zatrudnienia np. w sytuacji gdy będzie to korzystniejsze dla Wykonawcy i pracownika.

Biorąc pod uwagę powyższe, Wykonawca wnioskuję o usunięcie z treści SIWZ oraz Umowy (załącznik nr 9) zapisów dotyczących klauzuli społecznej i związanych z nią kar umownych.

W nawiązaniu do art. 38 Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 poz. 1579), Wykonawca zwraca się z uprzejmą prośbą o udzielenie informacji do treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia w wyżej wskazanych kwestiach.

Odpowiedź na pytanie nr 1

Zamawiający podtrzymuje swoje stanowisko i nie przewiduje zmian we wskazanym przez Wykonawcę zakresie.

Zamawiający informuje, że pytania i odpowiedzi na nie oraz zmiany stają się integralną częścią Ogłoszenia i będą wiążące przy składaniu ofert.

Jednocześnie Zamawiający informuje, iż podtrzymuje termin złożenia i otwarcia ofert ponieważ, nie zostały wprowadzone istotne zmiany w treści Ogłoszenia.

Z up. STAROSTY
mgr Marlena Plotecka
DYREKTOR