



WOJEWODA LUBUSKI

DO. 08.10.1.2025. JH

— DO
kopie: DZ, GZ-SK (WS,
JH, OB)

J. Lewan

Gorzów Wlkp., 08 lipca 2025 r.

Nasz znak: PS-III.862.8.2025.BMal
Sprawę prowadzi: Beata Malarek
Telefon: 95 7851464
e-mail: beata.malarek@lubuskie.uw.gov.pl



Pani

Joanna Lewandowska

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy
w Strzelcach Kraj.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2025r., poz. 214) zespół kontrolny właściwego do spraw pracy wydziału urzędu wojewódzkiego w składzie:

1. Beata Malarek – Starszy Inspektor Wojewódzki w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. (przewodniczący zespołu) posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli nr 122-1/2025 z dnia 18.04.2025 r.
2. Andżelika Humienna – Starszy Inspektor Wojewódzki w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli nr 122-2/2025 z dnia 18.04.2025 r.

przeprowadził w okresie od 12.05.2025 r. do 23.05.2025 r. kontrolę problemową w Powiatowym Urzędzie Pracy w Strzelcach Kraj. w zakresie prawidłowości przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego. Kontrola obejmowała okres od dnia 01.01.2024 r. do dnia 31.12.2024 r. i została zrealizowana zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Lubuskiego Rocznym Planem Kontroli na rok 2025.

Kontrola została przeprowadzona w oparciu o następujące akty prawne:

1. Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 735 z późn.zm.), (Dz. U. z 2024 r. poz. 475 z późn. zm.).
2. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego (Dz. U. z 2018 r. poz. 117).
3. Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2023 r. poz. 1610 z późn. zm.), (Dz. U. z 2024 r. poz. 1061 z późn. zm.).

Opis ustalonego stanu faktycznego w obszarze organizacyjnym.

Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Kraj. jest jednostką organizacyjną powiatu, wchodzącą w skład powiatowej administracji zespolonej powiatu. Siedziba jednostki to Aleja Wolności 39, 66-500 Strzelce Kraj. Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Kraj.

Lubuski Urząd Wojewódzki w Gorzowie Wielkopolskim

ul. Jagiellończyka 8
66-400 Gorzów Wlkp.

tel.: (95) 7851 851

urząd.wojewodzki@lubuskie.uw.gov.pl
www.lubuskie.uw.gov.pl

NIP: 599-24-62-314

posiada Filię w Drezdenku przy Al. Piastów 1c oraz ul. Kościuszki 42c/14. Zakres właściwości terytorialnej Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Kraj. obejmuje obszar powiatu strzelecko – drezdeneckiego, w skład którego wchodzi następujące gminy: miasto i gmina Dobiegniew, miasto i gmina Drezdenko, gmina Stare Kurowo, miasto i gmina Strzelce Krajeńskie oraz gmina Zwierzyn.

Kierownictwo nad kontrolowaną jednostką sprawuje:

1. Pani Joanna Lewandowska – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Kraj. - powołana na w/w stanowisko z dniem 01.04.2019 r.
2. Pan Marek Kapiczak - Zastępca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Kraj. - powołany na w/w stanowisko z dniem 01.05.2019 r.

Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Kraj. działa na podstawie Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich nadanego Uchwałą Nr XXXVI/180/09 Rady Powiatu Strzelecko – Drezdeneckiego z dnia 18 czerwca 2009r. oraz na podstawie Regulaminu Organizacyjnego wprowadzonego Uchwałą Nr 168/2020 Zarządu Powiatu Strzelecko - Drezdeneckiego z dnia 13 listopada 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich. Uchwałą Zarządu Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego Nr 52/2025 z dnia 20 stycznia 2025r. wprowadzono zmiany do Regulaminu Organizacyjnego PUP.

Z informacji przekazanych przez PUP w Strzelcach Kraj. wynika, że w okresie od 01.01.2024r. do 31.12.2024r. przeprowadzono 2 nabory wniosków pracodawców o przyznanie środków z KFS. Wszystkich złożonych wniosków o przyznanie środków KFS było 73, z czego 59 wniosków rozpatrzonych zostało pozytywnie, 5 wniosków rozpatrzonych zostało negatywnie, 9 wniosków pozostawionych zostało bez rozpatrzenia. Urząd zawarł 59 umów o finansowanie działań obejmujących kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy dla 206 osób. Kwota przyznanych środków z KFS w 2024 r. wynosiła 867 749,16 zł, natomiast wydatkowanych zostało 857 431,13 zł.

Ustalono, iż na dzień rozpoczęcia kontroli stan zatrudnienia w Powiatowym Urzędzie Pracy w Strzelcach Kraj. wynosił 41 osób, z czego 4 pracowników realizuje zadania z zakresu objętego kontrolą.

Jednocześnie stwierdza się, że Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Kraj. nie podlegał w okresach wcześniejszych kontroli Wojewody Lubuskiego z zakresu prawidłowości przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

Kontrolą objęto prawidłowość przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego w okresie od dnia 01.01.2024 r. do dnia 31.12.2024 r. przez Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Kraj.

Zakres realizacji przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego przez Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Kraj. przedstawia poniższa tabela:

Dane za okres od 01.01.2024 r. do 31.12.2024 r.	Wartość
Ilość naborów wniosków pracodawców o przyznanie środków z KFS	2
Liczba złożonych wniosków o przyznanie środków KFS	73
Liczba wniosków o przyznanie środków KFS rozpatrzonych	59

pozytywnie	
Liczba wniosków o przyznanie środków KFS rozpatrzonych negatywnie	5
Liczba wniosków o przyznanie środków KFS pozostawionych bez rozpatrzenia	9
Liczba zawartych umów o finansowanie działań obejmujących kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy	59
Liczba osób objętych działaniami finansowanymi z udziałem środków KFS	206
Kwota przyznanych środków z KFS	867 749,16 zł
Kwota wydatkowanych środków z KFS	857 431,13 zł

W Powiatowym Urzędzie Pracy w Strzelcach Kraj. w roku 2024 zostały złożone 73 wnioski o przyznanie środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego przeznaczone na finansowanie działań na rzecz kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców. Zespół kontrolny poddał analizie co 4 wnioski poczynawszy od numeru 1 zgodnie z przesłanym rejestrem. W sumie kontrolą objęte zostało 19 wniosków dotyczących przyznawania środków z KFS na kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawców, w tym:

- 15 wniosków rozpatrzonych pozytywnie,
- 2 wnioski rozpatrzone negatywnie,
- 2 wnioski pozostawione bez rozpatrzenia.

Ocena realizacji zadań w zakresie prawidłowości przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

W trakcie kontroli zbadano prawidłowość przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego. Krajowy Fundusz Szkoleniowy jest instrumentem rynku pracy, którego istotą jest przeznaczenie części składki odprowadzanej przez pracodawców na Fundusz Pracy na wsparcie kształcenia ustawicznego podejmowanego z inicjatywy lub za zgodą pracodawcy. Adresowany jest do pracowników i pracodawców, którzy chcieliby skorzystać z różnych form kształcenia ustawicznego. Głównym jego celem jest zapobieganie utracie zatrudnienia przez osoby pracujące z powodu kompetencji nieadekwatnych do wymagań nieustannie zmieniającego się rynku pracy.

O dofinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego mogą wystąpić wszystkie podmioty definiowane jako pracodawcy, w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 25 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, tj. każda jednostka organizacyjna, chociażby nie posiadała osobowości prawnej, a także osoba fizyczna, jeżeli zatrudnia co najmniej jednego pracownika. Środki KFS przekazane pracodawcom prowadzącym działalność gospodarczą w rozumieniu prawa konkurencji Unii Europejskiej, stanowią pomoc de minimis.

Powiatowe urzędy pracy mogą przeznaczyć środki KFS na finansowanie działań obejmujących kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy, na które składają się:

- a) określenie potrzeb pracodawcy w zakresie kształcenia ustawicznego w związku z ubieganiem się o sfinansowanie tego kształcenia ze środków KFS,
- b) kursy i studia podyplomowe realizowane z inicjatywy pracodawcy lub za jego zgodą,
- c) egzaminy umożliwiające uzyskanie dokumentów potwierdzających nabycie umiejętności, kwalifikacji lub uprawnień zawodowych,
- d) badania lekarskie i psychologiczne wymagane do podjęcia kształcenia lub pracy zawodowej po ukończonym kształceniu,
- e) ubezpieczenie od następstw nieszczęśliwych wypadków w związku z podjętym kształceniem.

W roku 2024 Minister właściwy do spraw pracy określił następujące priorytety wydatkowania KFS:

1. Wsparcie kształcenia ustawicznego w związku z zastosowaniem w firmach nowych procesów, technologii i narzędzi pracy.
2. Wsparcie kształcenia ustawicznego w zidentyfikowanych w danym powiecie lub województwie zawodach deficytowych.
3. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób powracających na rynek pracy po przerwie związanej ze sprawowaniem opieki nad dzieckiem oraz osób będących członkami rodzin wielodzietnych.
4. Wsparcie kształcenia ustawicznego w zakresie umiejętności cyfrowych.
5. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób pracujących w branży motoryzacyjnej.
6. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób po 45 roku życia.
7. Wsparcie kształcenia ustawicznego skierowane do pracodawców zatrudniających cudzoziemców.
8. Wsparcie kształcenia ustawicznego w zakresie zarządzania finansami i zapobieganie sytuacjom kryzysowym w przedsiębiorstwach.

Ponadto Rada Rynku Pracy zdefiniowała następujące priorytety wydatkowania tzw. rezerwy KFS:

A. Wsparcie kształcenia ustawicznego pracowników Centrów Integracji Społecznej, Klubów Integracji Społecznej, Warsztatów Terapii Zajęciowej, Zakładów Aktywności Zawodowej, członków lub pracowników spółdzielni socjalnych oraz pracowników zatrudnionych w podmiotach posiadających status przedsiębiorstwa społecznego wskazanych na liście/rejestrze przedsiębiorstw społecznych prowadzonym przez MRPiPS.

B. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób z orzeczoną stopniem niepełnosprawności.

C. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób, które mogą udokumentować wykonywanie przez co najmniej 15 lat prac w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, a którym nie przysługuje prawo do emerytury pomostowej.

D. Wsparcie kształcenia ustawicznego w obszarach/branżach kluczowych dla rozwoju powiatu/województwa wskazanych w dokumentach strategicznych/planach rozwoju.

W trakcie kontroli stwierdzono, że w 2024 r. Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Kraj. rozpatrywał wnioski o przyznanie środków z KFS w oparciu o Regulamin przyznawania środków na kształcenie ustawiczne pracowników oraz pracodawcy ze środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego przez Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach

Krajeńskich w 2024 roku stanowiący załącznik nr 1 do zarządzenia nr 10/2024 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Kraj. z dnia 29 lutego 2024 r. Ustalono, że Regulamin przyznawania środków na kształcenie ustawiczne pracowników oraz pracodawcy ze środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego przez Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich w 2024 roku zawiera zapisy dotyczące przyznawania środków KFS niewynikające z obowiązujących przepisów prawa. Wskazano w nim, że nie będą finansowane koszty kształcenia z zakresu szeroko rozumianego coachingu czy kursy z zakresu podstaw języka obcego.

Przepisy nie regulują szczegółowo jakich narzędzi i metod można używać w procesie kształcenia ustawicznego pracowników. Z definicji coachingu wynika, że jest to nie tylko forma kształcenia, jak kurs bądź studia podyplomowe, ale też narzędzie lub metoda pracy z klientem, której celem jest podniesienie ogólnych kompetencji i pełniejszy rozwój jego potencjału jako pracownika. Zgodnie z art. 69a ust. 2 pkt. 1 lit. b ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy środki KFS mogą być przeznaczone na kursy i studia podyplomowe. Coaching powinien wpisywać się w program kursu, a wnioski o dofinansowanie kursów z elementami coachingu powinny być szczególnie dobrze umotywowane. Podobnie jest z kursem języka obcego. Nieprzekonujące uzasadnienie może być podstawą do nieuwzględnienia wniosku pracodawcy. Zapisy ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, ani rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowego sposobu i trybu przyznania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego nie regulują kwestii obszarów tematycznych szkoleń finansowanych ze środków KFS. Dobór tematyki kursu pozostawiany jest pracodawcy. Zakłada się, że jeśli wnosi on wkład finansowy czy przeznacza część czasu pracy pracowników na kształcenie, to dokonuje racjonalnego wyboru. Z uwagi jednak na fakt, iż środki KFS są środkami publicznymi, urząd pracy powinien zadbać o to, aby były właściwie wydawane. Dlatego też, w sytuacjach budzących wątpliwości, urząd pracy ma prawo poprosić pracodawcę o wyjaśnienia i szczegółowe uzasadnienie dofinansowania kształcenia ustawicznego pod kątem obecnych i przyszłych potrzeb pracodawcy.

W Regulaminie przyznawania środków na kształcenie ustawiczne pracowników oraz pracodawcy ze środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego przez Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich w 2024 roku wskazano, że pracownik musi wykonywać pracę na terenie powiatu strzelecko-drezdeneckiego, za wyjątkiem zawodów, które wiążą się z przemieszczaniem, np. kierowca samochodu ciężarowego. Przepisy w danym zakresie określają, że pracodawca może złożyć wnioski o dofinansowanie działań z KFS w urzędach pracy właściwych ze względu na siedzibę pracodawcy albo miejsce wykonywania działalności. Natomiast nie ma nigdzie wskazania, że pracownik musi wykonywać pracę tylko na terenie powiatu danego urzędu. W niektórych branżach miejsce wykonywania pracy będzie właściwe w odniesieniu do prac, które ze swej natury wymagają ciągłego przemieszczania się (pracownicy mobilni).

W punkcie 24 Regulaminu wskazano, że każdy pracodawca w trakcie danego naboru wniosków może złożyć tylko jeden wniosek. Należy stwierdzić, że nie ma w przepisach prawa zapisu, że pracodawca może złożyć jeden wniosek. Nic nie stoi na przeszkodzie, aby na dwie różne formy kształcenia pracodawca złożył odrębne wnioski.

Punkt 29 Regulaminu wskazuje, że dofinansowanie ze środków KFS lub rezerwy KFS ma charakter fakultatywny, co oznacza, że Starosta może przyjąć wniosek do realizacji, odrzucić, zwrócić do poprawienia lub przystąpić do negocjacji. Należy zauważyć, że pomimo, iż jest to pomoc fakultatywna i przyznawana na wniosek pracodawcy na podstawie umowy, to przepisy rozporządzenia określają wprost, że Starosta rozpatruje wnioski wraz z załącznikami. Dlatego zapis, że „Starosta może przyjąć wniosek” jest niezgodny z założeniami ustawy. Fakultatywne jest przyznanie środków, a nie przyjęcie wniosku do realizacji, odrzucenie czy zwrócenie do poprawienia. Punkt 41 Regulaminu wskazuje, że złożony wniosek jest realizowany w formie, w której został złożony, tzn. nie ma możliwości wymiany m. in. osoby. Przepisy nie nakładają na pracodawcę obowiązku podawania danych osobowych pracowników wskazanych do kształcenia ustawicznego we wniosku oraz umowie o dofinansowanie działań w ramach KFS. Nie ma więc przeszkód prawnych do skierowania na kurs, studia podyplomowe itp. dofinansowane z KFS innego pracownika, przy założeniu, iż będzie to ta sama forma wsparcia.

Reasumując, art. 69a ust. 2 pkt 1 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy jednoznacznie określa działania na jakie urząd może przeznaczyć środki KFS.

Nie należy w regulaminach wewnętrznych ograniczać pracodawcom dostępu do środków KFS, poprzez ustalanie innych kryteriów przyznawania środków, niż te określone w ustawie o promocji zatrudnienia (...) i rozporządzeniu w sprawie przyznawania środków z KFS.

Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Kraj. w 2024 roku przeprowadził nabory wniosków pracodawców o przyznanie środków z KFS:

- I nabór ogłoszony 06.03.2024 r. - termin przyjmowania wniosków w dniu 03.04.2024r.
 - II nabór ogłoszony 25.07.2024 r.- termin przyjmowania wniosków w dniu 19.08.2024 r.,
- Z dokumentacji kontrolnej wynika, że nabory ogłoszono na tablicy informacyjnej w siedzibie powiatowego urzędu pracy w dniu 06.03.2024 r. – I nabór, 25.07.2024 r. – II nabór oraz w postaci elektronicznej z wykorzystaniem stron internetowych urzędu w dniu 07.03.2024 r. - I nabór, 25.07.2024 r. - II nabór.

W ogłoszeniu wskazano priorytety wydatkowania środków KFS na dany rok, termin naboru wniosków oraz elementy brane pod uwagę przy rozpatrywaniu wniosków, o których mowa w § 6 ust. 5 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

Ustalono, że w ogłoszeniach o naborze wniosków o sfinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawcy w ramach środków KFS wskazano, że wnioski należy składać w dniu 03.04.2024 r. (I nabór) oraz w dniu 19.08.2024 r. (II nabór) w godzinach pracy Urzędu w szczelnie zamkniętej kopercie z adnotacją „Wniosek KFS”.

Jest to niezgodne z obowiązującymi w przedmiotowym zakresie przepisami zawartymi w § 5 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego zgodnie, z którym pracodawca składa wniosek w postaci papierowej lub elektronicznej. Wnioski o dofinansowanie mogą być składane zarówno w formie pisemnej jak i elektronicznej. Nie można wykluczyć żadnej z tych form. Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Kraj. niezgodnie z przepisami wykluczył składanie wniosków w postaci elektronicznej.

Należy również zwrócić uwagę na jednodniowe terminy przyjmowania wniosków określone w naborach wniosków pracodawców o przyznanie środków z KFS.

Zgodnie z § 2 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego w naborze wniosków wskazuje się termin rozpoczęcia i zakończenia naboru wniosków. Oznacza to, że termin nie powinien być jednodniowy, a określony datami. Jednodniowy termin może znacznie utrudniać możliwość złożenia wniosków przez pracodawców.

W wyniku kontroli zweryfikowano umowy o sfinansowanie z Krajowego Funduszu Szkoleniowego działań obejmujących kształcenie ustawiczne pracowników.

W skontrolowanych umowach zobowiązywano pracodawcę do zawarcia umowy z pracownikiem, któremu zostaną sfinansowane koszty kształcenia ustawicznego określające prawa i obowiązki. Akta zawierały w sumie 54 takie same umowy w sprawie ustalenia wzajemnych praw i obowiązków pracodawcy i pracownika związane z kształceniem ustawicznym pracowników finansowanym ze środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego. Umowy te zobowiązują pracowników do pozostawania w zatrudnieniu u pracodawcy przez okres co najmniej 1 roku, licząc od daty udokumentowanego ukończenia kształcenia ustawicznego. Rozporządzenie w sprawie przyznawania środków z KFS w § 7 ust. 1 określa jakie dane powinna zawierać umowa dotycząca środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego zawierana pomiędzy starostą a pracodawcą. Nie przewiduje ona zobowiązania pracodawcy do utrzymania miejsca pracy uczestnika szkolenia przez jakiś określony czas. Nie ma również takiego wymogu w przepisach ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, jak też w innych przepisach powyższego rozporządzenia.

W trakcie czynności kontrolnych specjalista do spraw rozwoju zawodowego oświadczył, że pracodawcy otrzymują w wiadomości e-mail do ewentualnego wykorzystania wzór umowy w sprawie ustalenia wzajemnych praw i obowiązków pracodawcy i pracownika. Urząd pracy nie powinien ingerować w treść umowy zawartej pomiędzy pracodawcą, a jego pracownikiem, a mając wgląd w jej zapisy powinien wyeliminować nieprawidłowości. Dlatego niedopuszczalne jest udostępnianie przez urząd umowy, której ustalenia nie kształtują się w granicach obowiązującego prawa.

W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono, iż przyznano środki KFS na sfinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników, przedsiębiorcy, którego siedziba zgodnie z-KRS nie obejmuje powiatu strzelecko-drezdeneckiego. § 5 ust. 1 rozporządzenia w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego wskazuje, że pracodawca zainteresowany uzyskaniem środków na finansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawcy, składa w powiatowym urzędzie pracy właściwym ze względu na siedzibę pracodawcy albo miejsce prowadzenia działalności. W przepisach nie ma jednoznacznej definicji „miejsca wykonywania działalności”. Przedsiębiorca podejmując działalność gospodarczą składa wniosek o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej albo rejestru przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym. Wpisowi do CEIDG podlegają m.in. adresy, pod którymi jest wykonywana działalność gospodarcza, w tym adres głównego miejsca wykonywania działalności i oddziału, jeżeli został utworzony. Wpisowi do KRS również podlegają dane oddziałów. Zgodnie z art. 5 pkt 4 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej za oddział uznaje się wyodrębnioną i samodzielną organizacyjnie część działalności gospodarczej, wykonywaną przez przedsiębiorcę poza siedzibą przedsiębiorcy lub głównym miejscem wykonywania działalności. Zatem, pracodawca składając wnioski o dofinansowanie działań ze środków KFS w urzędzie

pracy właściwym ze względu na miejsce wykonywania działalności powinien przedłożyć dokumenty z których jednoznacznie wynika, że prowadzi działalność na terenie działania powiatu. W aktach sprawy znajduje się umowa dzierżawy przez spółkę budynków przemysłowych w Górkach Noteckich. Jednakże z tej umowy nie wynika, aby było to miejsce prowadzonej działalności.

Z 19-tu skontrolowanych wniosków 2 zostały rozpatrzone negatywnie. W jednym przypadku wniosek złożył Dyrektor Warsztatu Terapii Zajęciowej, w którym on i 9 pracowników miało korzystać ze środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego na sfinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawcy. Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Kraj. działający z upoważnienia Starosty Strzelecko-Drezdeneckiego rozpatrzył wniosek negatywnie twierdząc, że nie ma przeszkód prawnych, aby kierownicy jednostek organizacyjnych samorządu składali samodzielnie wnioski o przyznanie środków KFS na kształcenie ustawiczne pracowników kierowanej jednostki. Wskazał, że w przypadku, gdy wniosek dotyczy też samego kierownika samorządowej jednostki organizacyjnej to wniosek powinien podpisać również burmistrz. Jednostka kontrolująca stwierdza, że nie było podstaw do rozpatrzenia wniosku negatywnie, gdyż Starosta Strzelecko-Drezdenecki powinien wezwać pracodawcę do uzupełnienia braków we wniosku poprzez poproszenie o dostarczenie upoważnienia Dyrektora WTZ do podpisywania umów w imieniu burmistrza. W przypadku braku takiego upoważnienia wezwać do uzupełnienia podpisu przez Burmistrza Strzelec Kraj. Zgodnie z § 5 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego do wniosku, pracodawca dołącza:

1) zaświadczenia lub oświadczenie o pomocy de minimis, w zakresie, o którym mowa w art. 37 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1808 i 1948);

2) informacje określone w przepisach wydanych na podstawie art. 37 ust. 2a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej;

3) kopię dokumentu potwierdzającego oznaczenie formy prawnej prowadzonej działalności - w przypadku braku wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego lub Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej;

4) program kształcenia ustawicznego lub zakres egzaminu;

5) wzór dokumentu potwierdzającego kompetencje nabyte przez uczestników, wystawianego przez realizatora usługi kształcenia ustawicznego, o ile nie wynika on z przepisów powszechnie obowiązujących.

W przypadku braków formalnych lub błędów we wniosku należy pracodawcę wezwać do ich uzupełnienia zgodnie z § 6 ust. 2 w/w rozporządzenia. W powyższym przypadku należało wezwać wnioskodawcę do przedłożenia upoważnienia do występowania w imieniu pracodawcy przez osobę, która wniosek złożyła.

Ponadto dany wniosek nie powinien zostać rozpatrzony negatywnie, gdyż dotyczył przyznania środków nie tylko na Dyrektora ale również pracowników. Nie było przeszkód prawnych, aby kierownik jednostki organizacyjnej złożył wniosek. Starosta Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego w ogóle nie wziął tego pod uwagę i rozpatrzył wniosek negatywnie.

W drugim przypadku wniosek został rozpatrzony negatywnie, a powinien zostać pozostawiony bez rozpatrzenia. Wniosek nie zawierał podpisanego oświadczenia

o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie. Przepis § 6 ust. 3 pkt 2 rozporządzenia w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego wskazuje, że w przypadku niedołączenia m. in. zaświadczenia lub oświadczenia o pomocy de minimis, w zakresie, o którym mowa w art. 37 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1808 i 1948) wniosek pozostawia się bez rozpatrzenia, o czym informuje się pracodawcę na piśmie. Dodatkowo kontrolowany organ rozpatrzył powyższy wniosek merytorycznie wskazując wnioskodawcy jakie zostały popełnione uchybienia.

Czynnościom kontrolnym poddano 2 wnioski, które przez Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Kraj. zostały zakwalifikowane jako pozostawione bez rozpatrzenia.

W 1 przypadku pracodawca złożył wniosek o przyznanie środków KFS na sfinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawcy dla 4 osób. W aktach sprawy znajdują się 2 egzemplarze niepodpisanego przez wnioskodawcę protokołu z negocjacji z dnia 05.09.2024 r., z którego wynika, że przyznane zostały środki dla 1 osoby. Z protokołu nie wynika, czy pracodawca zgodził się postawione warunki, ani jakie były ostateczne warunki negocjacji.

W dniu 11.09.2024 r. wpłynęło do urzędu pracy pismo pracodawcy informujące, że rezygnuje ze złożonego wniosku. Starosta Strzelecko-Drezdenecki nie odniósł się do złożonego pisma i nie udzielił pisemnej odpowiedzi na złożony wniosek.

Natomiast w drugim przypadku pozostawiono bez rozpatrzenia wniosek pracodawcy, gdyż nie zawierał on podpisanego programu szkolenia. Należy zauważyć, że zgodnie z § 6 ust. 2 rozporządzenia w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego wyłącznie brak załączników wymienionych w § 5 ust. 2 rozporządzenia skutkuje automatycznie pozostawieniem wniosku bez rozpatrzenia. Wnioskodawca załączył do wniosku program kształcenia ustawicznego. Jeżeli po weryfikacji budził on wątpliwości Starosta Strzelecko-Drezdenecki mógł wezwać do uzupełnienia braków formalnych, tj. potwierdzenia programu przez realizatora. Oznacza to, że wniosek powinien zostać przyjęty do realizacji, tym bardziej, że został rozpatrzony merytorycznie o czym poinformowano pracodawcę na piśmie.

Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych uchybień.

W kontrolowanej dokumentacji zespół kontrolny stwierdził następujące uchybienia i nieprawidłowości:

1. Ograniczenie w zakresie składania wniosków w postaci elektronicznej.
2. Wprowadzenie ograniczeń w zakresie przyznawania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego niewynikających z obowiązujących w tym zakresie przepisów ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy i rozporządzenia w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego.
3. Stosowanie zbyt krótkiego terminu przyjmowania wniosków określanych w ogłoszonych naborach wniosków pracodawców o przyznanie środków z KFS.
4. Udostępnianie wnioskodawcom wzorów umowy w sprawie ustalenia wzajemnych praw i obowiązków pracodawcy i pracownika, które posiadają zapisy niewynikające z obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa.
5. Niewłaściwa kwalifikacja i błędne rozstrzygnięcia złożonych wniosków pracodawców o sfinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego.

6. Przyznanie środków KFS na sfinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników, przedsiębiorcy, którego siedziba albo miejsce prowadzenia działalności zgodnie z KRS nie obejmuje powiatu strzelecko-drezdeneckiego.

Biorąc pod uwagę wykazane w trakcie kontroli uchybienia i nieprawidłowości, które miały charakter merytoryczny i naruszały procedury przepisów w zakresie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego - działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Kraj. w zakresie objętym kontrolą ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

W dniu 30.06.2025 r. do Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. wpłynęły zastrzeżenia jednostki kontrolowanej do projektu wystąpienia pokontrolnego, które zostały przez kierownika komórki do spraw kontroli oddalone pismem z dnia 04.07.2025 r.

Zalecenia pokontrolne:

Mając na uwadze stwierdzone w trakcie kontroli uchybienia i nieprawidłowości, na podstawie art. 358 ust. 1 ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia przekazuję następujące zalecenia pokontrolne:

1. Informowanie w ogłoszeniach o naborze o możliwości złożenia wniosku przez pracodawcę w postaci papierowej lub elektronicznej.
2. Wyeliminowanie ograniczeń w zakresie przyznawania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego niewynikających z obowiązujących w tym zakresie przepisów.
3. Wydłużenie terminów przyjmowania wniosków pracodawców o przyznanie środków z KFS określanych w naborach.
4. Nierozpowszechnianie wnioskodawcom wzoru umowy w sprawie ustalenia wzajemnych praw i obowiązków pracodawcy i pracownika, która posiada zapisy niewynikające z obowiązujących w tym zakresie przepisów.
5. Właściwe kwalifikowanie i rozstrzyganie złożonych wniosków pracodawców o sfinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników.
6. Rozpatrywanie wniosków o przyznanie środków KFS zgodnie z siedzibą albo miejscem prowadzenia działalności przez przedsiębiorcę.

Informuję, że zgodnie z art. 358 ust. 2 do 5 ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia:

- jednostka kontrolowana może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich pisemne umotywowane zastrzeżenia;
- wojewoda terminie 14 dni od dnia otrzymania zastrzeżeń przedstawia stanowisko w sprawie ich uwzględnienia;
- w przypadku nieuwzględnienia zastrzeżeń jednostka kontrolowana, w terminie 30 dni od dnia otrzymania stanowiska wojewody powiadamia wojewodę o realizacji zaleceń pokontrolnych;
- w przypadku uwzględnienia zastrzeżeń jednostka kontrolowana, w terminie 30 dni od dnia otrzymania stanowiska wojewody powiadamia wojewodę o realizacji zaleceń pokontrolnych, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych zastrzeżeń.

Marek Cebula

Podpis elektroniczny zweryfikowany

w dniu: 09.07.2025 r.

Wynik weryfikacji: pozytywny

z rekomendacją