

**RADA GMINY
KOTLA**

**UCHWAŁA Nr VII/30/11
RADY GMINY KOTLA
z dnia 27 kwietnia 2011 r.**

**w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2016**

Na podstawie art. 18, ust 2, pkt. 15 ustawy z dnia 28 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami) i art. 6, ust. 2, pkt. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 późniejszymi zmianami) Rada Gminy Kotła uchwala, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się na lata 2011-2016 Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

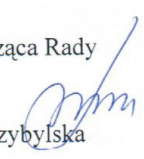
§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady


Halina Przybylska

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Kotla na lata 2011-2016

PODSTAWA PRAWNA

1. Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie przyjęty Uchwałą Nr 162/2006 Rady Ministrów z dnia 25 września 2006 r.
2. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180 poz. 1493 z późniejszymi zmianami).
3. Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j. t. Dz. U. z 2002 r. Nr 147 poz. 1231 z późniejszymi zmianami).
4. Ustawa z dnia 12.03.2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz. U. z 2009 r. Nr 175 poz. 1362 z późniejszym zmianami).
5. Uchwała Nr XIV/78/08 Rady Gminy w Kotli z dnia 31.01.2008 r. w sprawie przyjęcia „Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2008-2014 dla Gminy Kotla”

I. Wstęp

Przemoc to wykorzystanie swojej przewagi nad drugim człowiekiem (fizycznej, emocjonalnej, społecznej, duchowej). Mamy z nią do czynienia wówczas, gdy osoba słabsza (ofiara) poddana jest przez dłuższy czas negatywnym działaniom osoby lub grupy osób silniejszych (sprawcy przemocy). Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Kotla określa cele i wyznacza kierunki działania samorządu terytorialnego we współpracy z innymi podmiotami w walce z przemocą w rodzinie. Termin „przemoc domowa” oznacza: „każde działanie jednego z członków rodziny lub zaniedbanie, które zagrażają życiu, cielesnej i psychicznej integralności lub wolności innego członka tej samej rodziny bądź poważnie szkodzą rozwojowi jego (jej)

osobowości). Definicji przemocy jest wiele jedną z nich jest definicja zawarta w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (art. 2 pkt 2) według której przemoc w rodzinie (zwana także potocznie przemocą domową), to jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie działań koniecznych do ochrony zdrowia i życia, naruszające prawa lub dobra osobiste osób najbliższych (małżonek, wstępny, zstępny, rodzeństwo, powinowaty w tej samej linii lub stopniu, osoba pozostająca w stosunku przysposobienia oraz jej małżonek, osoba pozostająca we wspólnym pożyciu), a także innych osób wspólnie zamieszkujących lub gospodarujących, narażające te osoby w szczególności na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.

Można wyodrębnić następujące rodzaje przemocy:

- 1. Przemoc fizyczna** – każde agresywne zachowanie skierowane przeciwko ciału ofiary, mogące prowadzić do bólu oraz fizycznych obrażeń; bicie, popychanie, kopanie, duszenie, bicie przedmiotami, parzenie, policzkowanie....
- 2. Przemoc psychiczna** – sprawowanie przez sprawcę przemocy psychicznej kontroli nad ofiarą, np. groźby, zastraszanie, upokarzanie, używanie wulgarnego słownictwa, wyśmiewanie, szydzenie, poddawanie krytyce, okazywanie braku szacunku....
- 3. Przemoc seksualna** – zmuszanie do odbywania stosunku lub poddania się innym zachowaniom seksualnym, a także wymuszanie współżycia w nieakceptowanej formie. Przemoc seksualna jest często przez ofiary molestowania ukrywana, co w znacznym stopniu utrudnia udzielenie im pomocy;
- 4. Przemoc ekonomiczna** – np. utrzymanie ofiary w całkowitej zależności finansowej, zakazywanie jej pracy zawodowej, ograniczanie środków pieniężnych na prowadzenie domu, niezaspokajanie podstawowych potrzeb...

Zjawisko przemocy w rodzinie, jest szczególnym problemem społecznym, które wymaga szczególnych działań. Jest to zjawisko, które prowadzi do poważnych naruszeń moralnych i prawnych, a także tragicznych skutków psychicznych członków rodziny, których dotyczy. Przemoc występuje we wszystkich grupach społecznych, niezależnie od poziomu wykształcenia czy sytuacji materialnej, niezależnie od wieku, czy płci, a także różnych zależności, np. rodzic-dziecko, chory-zdrowy. Przemoc w rodzinie nie jest czynem jednorazowym, zazwyczaj ma długą, czasami kilkuletnią a nawet kilkunastoletnią historię. Przemoc w rodzinie nie zawsze jest łatwa do rozpoznania, może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Mimo, że w relacjach międzyludzkich istniała od zawsze, o przemocy w rodzinie mówiono niewiele.

II. Charakterystyka zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Kotla

Dotychczas kluczową rolę w przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, a także pomocy osobom i rodzinom doświadczającym przemocy w rodzinie pełnili w Gminie Kotla pracownicy socjalni Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kotli. Rola ta była ogromna, a zakres działań jest bardzo szeroki. Pracownicy socjalni wraz z przedstawicielami policji prowadzili sprawy dotyczące przemocy w rodzinie w oparciu o procedurę i dokumentację „niebieskiej karty”. Ze względu na charakter problemu dokładne oszacowanie skal zjawiska występującego na terenie gminy nie jest łatwe. Częstym powodem występowania zjawiska

przemocy w rodzinie jest nadużywanie alkoholu przez jednego z członków rodziny. W roku 2008 pracownicy GOPS prowadzili procedurę niebieskiej karty u 4 rodzin, w roku 2009 u 16 rodzin, natomiast w roku 2010 już u 18 rodzin, z czego 3 sprawy zostały przekazane do innych instytucji zajmujących się pomocą osobom pokrzywdzonym. Również taką procedurę prowadziła policja. Z danych Gminnej Komisji do Sprawy Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wynika, że policja prowadziła w roku 2008 procedurę niebieskiej karty w 7 przypadkach (w niektórych przypadkach są to te same rodziny), w roku 2009 w 10 przypadkach, natomiast w roku 2010 w 12. W roku 2008 policja przeprowadziła 31 interwencji domowych, mających związek ze spożyciem alkoholu, w roku 2009 tych interwencji było 43, natomiast w roku 2010 było ich już 57, co wskazuje na zwiększenie się zjawiska. Ponadto w roku 2009 policja wszczęła 1 postępowanie z art. 207 kk (znęcanie), a w roku 2010 takich postępowań było wszczętych 8. Poza procedurą niebieskiej karty pracownicy socjalni prowadzili szeroko rozumianą pracę socjalną, podejmując współpracę z kuratorami sądowymi, pedagogami placówek oświatowych gminnych i pozagminnych, Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie. Współpraca ta dotyczyła przede wszystkim poradnictwa, interwencji, pomocy prawnej i wzajemnego wsparcia oraz uzupełnienia podejmowanych wspólnie działań.

Niestety przypadki znęcania się, pomimo ich ujawnienia, nadal są tematem tabu – zamkniętym w obrębie jednego domu, ofiary przemocy boją się i wstydzą rozmawiać o tym problemie lub nie postrzegają zachowania sprawcy jako przemocy.

III. Cele programu

1. Cel główny

Celem głównym gminnego programu jest zwiększenie skuteczności działań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie

2. Cele szczegółowe

- a) podniesienie świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy w rodzinie, w tym również wśród dzieci i młodzieży,
- b) podejmowanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- c) wsparcie i profesjonalna pomoc doradcza, terapeutyczna, socjalna – dla ofiar dotkniętych przemocą,
- d) wspieranie ofiar przemocy w sytuacjach kryzysowych,
- e) zwiększenie dostępności pomocy oraz zwiększenie działań interwencyjnych
- f) zapewnienie, w miarę możliwości, profesjonalnej pomocy dla osób stosujących przemoc - sprawców przemocy
- g) usprawnienie współpracy między różnymi podmiotami zajmującymi się problemem przemocy w rodzinie,
- h) systematyczne podnoszenie kwalifikacji i wiedzy przedstawicieli różnych grup zawodowych stykających się z problematyką przemocy w rodzinie

IV. Działania w ramach programu

1. Powołanie gminnego zespołu interdyscyplinarnego, w skład którego wejdą przedstawiciele instytucji zobligowanych do przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
2. Współpraca pomiędzy pracownikami służb, instytucji i organizacji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
3. Systematyczne podnoszenie kwalifikacji i wiedzy przedstawicieli różnych grup zawodowych zaangażowanych w realizację zadań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
4. Systematyczna edukacja środowiska lokalnego na temat przemocy w rodzinie poprzez:
 - umieszczenia informacji na tematy dotyczące przeciwdziałania przemocy w rodzinie na tablicach informacyjnych,
 - przygotowanie i rozpowszechnianie broszur, ulotek informacyjnych dotyczących zjawiska przemocy oraz o instytucjach udzielających pomocy i wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie,
 - rozpowszechnianie w środowisku lokalnych programów profilaktycznych, udział w ogólnopolskich kampaniach przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
5. Zwiększanie dostępności do poradnictwa, wiedzy i informacji na temat nieagresywnego rozwiązywania konfliktów
6. Prowadzenie działań terapeutycznych dla ofiar przemocy w rodzinie przy współpracy innych organizacji, instytucji
7. Edukacja dzieci i młodzieży w zakresie psychologii konfliktów, sposobów radzenia sobie ze stresem i agresją swoją oraz rówieśników
8. Tworzenie warunków do bezpiecznego spędzania czasu, w szczególności dla dzieci i młodzieży poprzez programy profilaktyczne
9. Wdrażanie procedury „Niebieska karta”
10. Ochrona ofiar przemocy w rodzinie poprzez wsparcie: medyczne, prawne, psychologiczne i socjalne.
11. Udzielanie schronienia ofiarom przemocy w rodzinie, które są zmuszone opuścić swoje miejsce zamieszkania z powodu przemocy.
12. Podejmowanie działań interwencji kryzysowej.
13. Podejmowanie działań wobec sprawcy przemocy.

V. Adresaci programu

Adresatami programu są :

1. Ofiary i sprawcy przemocy.
2. Przedstawiciele instytucji i służb pracujących z ofiarą i sprawcą przemocy.
3. Przedstawiciele władz lokalnych
4. Społeczeństwo Gminy Kotla

VI. Realizatorzy programu

Realizatorami programu będą:

1. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kotli
2. Urząd Gminy w Kotli
3. Gminna Komisja do Spraw Przeciwdziałania Alkoholizmowi w Kotli
4. Sąd Rejonowy w Głogowie
5. Ośrodek Zdrowia w Kotli
6. Placówki oświatowe z terenu Gminy Kotla
- Szkoła Podstawowa im. Kornela Makuszyńskiego w Kotli
- Gimnazjum Gminnego im. Zagłębia Miedziowego w Kotli
- Przedszkole Publiczne w Kotli
7. Komenda Powiatowa Policji w Głogowie
8. Gminny Ośrodek Kultury i Sportu w Kotli

VII. Źródła finansowania

Źródłem finansowania zadań Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie będą:

1. Środki pochodzące z budżetu gminy Kotla,
2. Dotacje celowe oraz środki pozabudżetowe pozyskiwane z innych źródeł, w tym środki z Budżetu Państwa – programy

VIII. Monitoring

Realizacja programu będzie poddawana systematycznemu monitoringowi. Monitoring programu umożliwi wgląd w realizację działań w ramach programu, ocenę ich skuteczności oraz podejmowanie bieżących działań korygujących. Uzyskane w ten sposób informacje pozwolą na planowanie działań i rozwijanie programu w przyszłości.

PRZEWODNICZĄCA RADY

Halina Przybylska