



Warszawa, 2019-08-19

Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Warszawie

**DECYZJA NINIEJSZA
STAŁA SIĘ
OSTATECZNA**

Warszawa, dn. 22.08.2019.

DYREKTOR

Robert Chciuk

DECYZJA WA.RZT.070.1.486.4.2019

Na podstawie art. 104 i art. 107 § 1 i 4 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2018, poz. 2096, ze zm.) oraz art. 24i. ust. 1 Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2019, poz. 1437, ze zm.)

ZATWIERDZAM

taryfę dotyczącą zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Prażmów na okres 18 miesięcy, nadesłaną wnioskiem z dnia 01 lipca 2019 r. (data wpływu: 09 lipca 2019 r.) przez Gminę Prażmów, ul. Piotra Czołchańskiego 1, 05-505 Prażmów dla Przedsiębiorstwa Komunalnego w Prażmowie Spółka z o. o., ul. Piotra Czołchańskiego 17/2, 05-505 Prażmów wraz z korektą wniosku z dnia 26 lipca 2019 r. (data wpływu: 29 lipca 2019 r.) oraz uzupełnieniami z dnia 07 sierpnia 2019 r. za pośrednictwem poczty elektronicznej (data wpływu: 08 sierpnia 2019 r.), z dnia 07 sierpnia 2019 r. za pośrednictwem poczty polskiej (data wpływu: 12 sierpnia 2019 r.), z dnia 12 sierpnia 2019 r. za pośrednictwem poczty elektronicznej (data wpływu: 13 sierpnia 2019 r.), z dnia 12 sierpnia 2019 r. za pośrednictwem poczty polskiej (data wpływu: 13 sierpnia 2019 r.), z dnia 13 sierpnia 2019 r. za pośrednictwem poczty elektronicznej (data wpływu: 14 sierpnia 2019 r.), z dnia 13 sierpnia 2019 r. za pośrednictwem poczty polskiej (data wpływu: 16 sierpnia 2019 r.).

I. WYSOKOŚĆ CEN I STAWEK OPŁAT ZBIOROWEGO ODPROWADZANIA ŚCIEKÓW

Taryfowa grupa odbiorców usługi	Rodzaj cen i stawek opłat	Wielkość cen i stawek opłat (w okresie od 1 do 18 miesiąca obowiązywania taryfy)
Grupa I gospodarstwa domowe	cena za 1 m ³ ścieków (zł/m ³)	14,06
	opłata abonamentowa (zł/odb./m-c)	4,89
Grupa II gminne szkoły	cena za 1 m ³ ścieków (zł/m ³)	14,22
	opłata abonamentowa (zł/odb./m-c)	4,88

II. TARYFOWE GRUPY ODBIORCÓW USŁUG

W zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków wydzielono **dwie taryfowe grupy odbiorców usług**.

Obejmują one:

Grupa I - gospodarstwa domowe (ścieki odprowadzane do kanalizacji sanitarnej, a następnie do Oczyszczalni Ścieków, będącej w posiadaniu Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w Piasecznie Sp. z o.o.),

Grupa II – gminne szkoły tj. szkoły w Uwielinach i szkoły w Prażmowie (ścieki odprowadzane do przyszkolnych oczyszczalni ścieków, obsługiwanych przez Gminę Prażmów).

III. WARUNKI STOSOWANIA CEN I STAWEK OPŁAT

ZAKRES ŚWIADCZONYCH USŁUG DLA POSZCZEGÓLNYCH GRUP ODBIORCÓW USŁUG

Gmina Prażmów rozpoczyna prowadzenie działalności w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków przez Przedsiębiorstwo Komunalne w Prażmowie Spółka z o. o., tym samym zobowiązane jest do zapewnienia ciągłości odbioru ścieków, mając na uwadze ochronę interesów odbiorców usług, wymagania ochrony środowiska, a także optymalizację kosztów.

W ramach I Grupy taryfowej (gospodarstwa domowe), Gmina Prażmów będzie przejmować ścieki od odbiorców, a następnie kanałem tłocznym będzie kierować je na oczyszczalnię ścieków, zlokalizowaną na terenie gminy Piaseczno. Gmina Prażmów na swoim terenie zakończyła pierwszy etap inwestycji, który polegał na budowie gminnej sieci kanalizacyjnej. Etap ten obejmował skanalizowanie części terenu miejscowości Ustanów. Oddanie do użytku infrastruktury pozwoliło na sukcesywne podłączanie się odbiorców (245 gospodarstw domowych) do gminnej kanalizacji sanitarnej. Gmina, w ramach tej grupy taryfowej zobowiązuje się do nadzoru i kontroli prawidłowości pracy i stanu technicznego infrastruktury kanalizacyjnej, wykonywania prac konserwacyjnych, remontowych i naprawczych.

W ramach II Grupy taryfowej (gminne szkoły), Gmina Prażmów eksploatuje dwie przyszkolne oczyszczalnie ścieków. Jedna w miejscowości Prażmów, druga w miejscowości Uwieliny, do których odprowadzane są ścieki z obiektów szkolnych. Gmina, w ramach tej grupy taryfowej zobowiązuje się do utrzymywania w sprawności technicznej wszystkich urządzeń oczyszczalni ścieków, dbania o prawidłową pracę oraz wywóz odpadów do utylizacji.

Gmina Prażmów jest skanalizowana w niewielkim stopniu. Wybudowana sieć kanalizacji sanitarnej jest pierwszą siecią kanalizacyjną na terenie gminy. Gmina Prażmów – Przedsiębiorstwo Komunalne w Prażmowie Spółka z o. o., nie posiada własnych służb eksploatacyjno-konserwacyjnych sieci kanalizacyjnej. Obowiązki te pełni firma zewnętrzna. Na terenie gminy nie ma również komunalnej oczyszczalni ścieków, która mogłaby oczyszczać ścieki z terenu gminy.

STANDARDY JAKOŚCIOWE OBSŁUGI ODBIORCÓW USŁUG

Celem Gminy Prażmów jest rozszerzanie i poprawa jakości usług, pozwalająca na zachowanie niezbędnych standardów jakościowych obsługi klienta, w tym niezwłoczne reagowanie i likwidację zakłóceń procesów technicznych i awarii, a także na stałą kontrolę parametrów jakościowych i ich polepszenie. W zakresie jakości świadczonych usług Gmina Prażmów – Przedsiębiorstwo Komunalne w Prażmowie Spółka z o. o., realizuje zadania określone w:

- regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków, obowiązującym na terenie jej działalności;
- umowach na odbiór ścieków z poszczególnymi odbiorcami usług;

- przepisach prawnych w zakresie ochrony środowiska.

Ponoszone przez odbiorców opłaty pozwolą na zapewnienie bieżącej obsługi urządzeń, szybkie usuwanie awarii na sieci kanalizacyjnej i zapewnienie ciągłości świadczenia usług.

Analizy ścieków surowych i oczyszczonych wykonywane będą przez akredytowane laboratorium badawcze.

Firma zewnętrzna na zlecenie Gminy Prażmów – Przedsiębiorstwa Komunalnego w Prażmowie Spółka z o. o., będzie prowadziła obsługę w zakresie prawidłowego funkcjonowania urządzeń kanalizacyjnych oraz bieżącą konserwację i naprawy urządzeń.

Wprowadzana taryfa umożliwi w czasie jej obowiązywania prowadzenie bieżących, niewielkich modernizacji i usprawnień na sieci oraz drobnych remontów urządzeń kanalizacyjnych, co wpłynie korzystnie na jakość świadczonych usług. Gmina Prażmów w okresie obowiązywania nowej taryfy planuje zrealizować II etap budowy sieci kanalizacyjnej na terenie gminy.

Obecnie Gmina Prażmów – Przedsiębiorstwo Komunalne w Prażmowie Spółka z o. o., nie posiada Wieloletniego Planu Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowo- Kanalizacyjnych na terenie gminy. Okres rozpoczęcia prac związanych z dalszą rozbudową sieci kanalizacyjnej uzależniony będzie od posiadanych środków finansowych, a o terminie realizacji zadecyduje Rada Gminy Prażmów przez podjęcie stosownych uchwał.

UZASADNIENIE

W dniu 09 lipca 2019 r. do organu regulacyjnego wpłynął wniosek z dnia 01 lipca 2019 r. Gminy Prażmów, reprezentowanej przez Zastępcę Wójta Gminy Prażmów, ul. Piotra Czołchańskiego 1, 05-505 Prażmów, o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Prażmów na okres 18 miesięcy dla Przedsiębiorstwa Komunalnego w Prażmowie Spółka z o. o.

Przedmiotowy wniosek zawierał:

1. Projekt Taryfy (strony 2 -7)
2. Uzasadnienie (strony 7-14)
3. Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej odprowadzania ścieków (Tabela B);
4. Ustalanie poziomu niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego (Tabela C);
5. Alokacja niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabela D – od 1 do 18 miesięcy);
6. Współczynniki alokacji w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabela E – od 1 do 18 miesięcy);
7. Kalkulacja cen i stawek opłat za wodę i odprowadzanie ścieków metodą alokacji prostej (Tabela F – od 1 do 18 miesięcy);
8. Zestawienie przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług, z uwzględnieniem wielkości zużycia oraz cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków w okresie obowiązywania nowych taryf w złotych (Tabela G – od 1 do 18 miesięcy);
9. Skutki finansowe zmiany cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków (Tabela H – od 1 do 18 miesięcy);

Załączono także poniższe dokumenty:

1. Oświadczenie dot. prowadzenia nowej działalności oraz jej zakresu z dnia 01 lipca 2019 r.;
2. Porozumienie w sprawie oczyszczania ścieków z terenu Gminy Prażmów przez Gminę Piaseczno z dnia 22 stycznia 2014 r.;
3. Umowę na hurtowe odprowadzanie ścieków z dnia 13 listopada 2018 r. zawartą pomiędzy Przedsiębiorstwem Wodociągów i Kanalizacji w Piasecznie Sp. z o.o., a Gminą Prażmów – Gminnym Przedsiębiorstwem Wodociągowo-Kanalizacyjnym w Prażmowie;
4. Zarządzenie Wójta Gminy Prażmów Nr 17.2019 z dnia 25 stycznia 2019 r. w sprawie powierzenia prowadzenia spraw Gminy Prażmów Zastępcy Wójta Gminy Prażmów wraz z imiennym upoważnieniem;
5. Imienny akt powołania na stanowisko Zastępcy Wójta Gminy Prażmów z dnia 18 grudnia 2014 r.

Pismem z dnia 23 lipca 2019 r. znak: WA.RZT.070.1.486.1.2019 poinformowano stronę o wszczęciu postępowania w przedmiotowej sprawie, a w piśmie znak: WA.RZT.070.1.486.2.2019 w tej samej dacie, na podstawie art. 27b ust. 1 Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2018, poz. 1152 ze zm.), wezwano Wnioskodawcę do korekty oraz uzupełnienia następujących braków w złożonej dokumentacji:

1. Uzasadnienie powinno zawierać następujące punkty zgodnie z art. 24b ust. 5 pkt 1-5) ww. ustawy;:
 - a) „Zakres świadczonych usług i lokalnych uwarunkowań ich świadczenia” - należy określić m.in. liczbę mieszkańców gminy korzystających z usług przedsiębiorstwa w podziale:
 - tylko z sieci wodociągowej,
 - tylko z sieci kanalizacyjnej,
 - zarówno z sieci wodociągowej i kanalizacyjnej;
 - b) „Standardy jakościowe usług, wpływ ustalonych taryf na poprawę jakości usług” - niezgodnie z nomenklaturą ustawową, zmodyfikowano i skrócono nazwę punktu, według nomenklatury ustawowej powinien otrzymać brzmienie; „Standardy jakościowe usług, w tym informacja dotycząca wpływu określonej taryfy na poprawę jakości usług”;
 - c) „Spodziewane korzyści ekonomiczne przy wprowadzeniu nowych metod alokacji kosztów” - niezgodnie z nomenklaturą ustawową, zmodyfikowano nazwę punktu, według nomenklatury ustawowej powinien otrzymać brzmienie; „Spodziewana poprawa jakości usług przy wprowadzeniu nowych metod alokacji kosztów” - z przedstawionego opisu wynika, że koszty zostały zaplanowane na podstawie faktycznego odbioru ścieków, skoro wniosek dotyczy rozpoczęcia prowadzonej działalności w zakresie zbiorowego odprowadzenia ścieków, to w celu oszacowania kosztów należy raczej przyjąć ilość zużytej wody; W opisie nie uwzględniono, że wprowadzona opłata abonamentowa obejmuje również część kosztów za rozliczenie należności;
 - d) „Zmiana warunków ekonomicznych w roku obowiązywania taryfy” - niezgodnie z nomenklaturą ustawową, zmodyfikowano nazwę punktu, według nomenklatury ustawowej powinien otrzymać brzmienie; „Zmiana warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryfy” – występują rozbieżności pomiędzy przychodami w przedstawionej tabeli odnoszącej się do prognozy sprzedaży a przychodami wykazanymi w tabeli G;
 - e) „Bilansowanie ilości i jakości wód podziemnych i powierzchniowych” - niezgodnie z nomenklaturą ustawową, zmodyfikowano nazwę punktu, według nomenklatury ustawowej powinien otrzymać brzmienie; „Bilansowanie ilościowe i jakościowe wód powierzchniowych i wód podziemnych”;
2. Organ regulacyjny zauważył:

- nieprawidłowo obliczone ceny wskaźnikowe w tabeli B (cenę wskaźnikową oblicza się jako sumę należności za wodę/ścieki w danym okresie wynikających z cen i stawek opłat w zł, podzieloną przez wielkość sprzedaży wody/ścieków w m³ w danym okresie, tj. na podstawie tabeli G);
 - w tabeli D nieprawidłowo alokowano koszty – marży zysku, dla taryfowych grup odbiorców usług według wartości procentowej w tabeli E (Grupa I – 87,04 %, Grupa II – 12,96%), za pomocą współczynników alokacji C - w zakresie ilości dostarczanych ścieków;
 - w tabeli E wykazano opłaty za usługi wodne w części dotyczącej zaopatrzenia w wodę, (wniosek dotyczy rozpoczęcia prowadzonej działalności w zakresie zbiorowego odprowadzenia ścieków);
 - w tabeli F, błędnie przeprowadzono kalkulację, ponieważ po weryfikacji przez organ regulacyjny ceny i stawki opłat wynoszą odpowiednio dla Grupy I – 14,06 zł/m³, stawka opłaty abonamentowej 4,89, Grupa II – 14,22 zł/m³, stawka opłaty abonamentowej 4,88;
 - nieprawidłowe przychody wykazano w tabeli G, które należy obliczyć według należności za odprowadzanie ścieków, ponieważ przychody za ilość odprowadzonych ścieków powinny być iloczynem ceny za m³ ścieków oraz ilości odprowadzonych ścieków w m³. Natomiast przychody z tytułu stawki opłat abonamentowych powinny być iloczynem stawki opłaty abonamentowej w zł oraz liczby odbiorców usług i okresu rozliczeniowego; jednocześnie wykazano niespójne wartości określające stawkę opłaty abonamentowej pomiędzy tabelą F i tabelą G;
- Obliczenie przychodów według należności w tabelach G, wpłynie również na zmianę cen wskaźnikowych w projektowanej taryfie w tabeli B;
- zgodnie z art. 24i ust. 2 ww. ustawy, organ regulacyjny wydaje decyzję na wniosek Wójta, Gminę Prażmów wskazano jako podmiot składający wniosek, a w dalszej części wniosku występuje podmiot określony jako Gmina Prażmów - Gminne Przedsiębiorstwo Wodociągowo-Kanalizacyjne w Prażmowie;
- W związku z tym należy doprecyzować, jaki podmiot występuje o zatwierdzenie taryf na prowadzenie nowej działalności w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków.

W dniu 29 lipca 2019 r. Wnioskodawca przedłożył korektę wniosku z dnia 26 lipca 2019 r. Przedmiotowa korekta zawierała:

1. Projekt Taryfy (strony 2-7)
2. Uzasadnienie (strony 7-14)
3. Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej odprowadzania ścieków (Tabela B);
4. Ustalanie poziomu niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego (Tabela C);
5. Alokacja niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabela D – od 1 do 18 miesiąca);
6. Współczynniki alokacji w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabela E – od 1 do 18 miesiąca);
7. Kalkulacja cen i stawek opłat za wodę i odprowadzanie ścieków metodą alokacji prostej (Tabela F – od 1 do 18 miesiąca);
8. Zestawienie przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług, z uwzględnieniem wielkości zużycia oraz cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków w okresie obowiązywania nowych taryf w złotych (Tabela G – od 1 do 18 miesiąca);
9. Skutki finansowe zmiany cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków (Tabela H – od 1 do 18 miesiąca);

W dniu 08 sierpnia 2019 r. Wnioskodawca za pośrednictwem poczty elektronicznej pismem z dnia 07 sierpnia 2019 r., przedłożył uzupełnienie do korekty wniosku z dnia 26 lipca 2019 r. Przedmiotowe uzupełnienie zawierało:

1. Kalkulacja cen i stawek opłat za wodę i odprowadzanie ścieków metodą alokacji prostej (Tabela F – od 1 do 18 miesiąca);
2. Zestawienie przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług, z uwzględnieniem wielkości zużycia oraz cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków w okresie obowiązywania nowych taryf w złotych (Tabela G – od 1 do 18 miesiąca);
3. Imienne upoważnienie dla Sekretarza Gminy Prażmów do załatwiania spraw podczas nieobecności Wójta i Zastępcy Wójta Gminy Prażmów z dnia 01 sierpnia 2019 r.

Przedmiotowe pismo z dnia 07 sierpnia 2019 r. wraz z uzupełnieniem za pośrednictwem poczty polskiej wpłynęło do organu regulacyjnego w dniu 12 sierpnia 2019 r.

Pismem z dnia 08 sierpnia 2019 r., znak pisma: WA.RZT.070.1.486.3.2019, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, poinformował stronę o zakończeniu prowadzonego postępowania w przedmiocie sprawy i o możliwości wypowiedzenia się, co do zebranych w sprawie dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Strona pismem z dnia 12 sierpnia 2019 r., przekazany za pośrednictwem poczty elektronicznej w dniu 13 sierpnia 2019 r., poinformowała organ regulacyjny, iż w odpowiedzi na ww. zawiadomienie o zakończeniu postępowania, nie wnosi uwag ani żądań oraz zrzeka się prawa do wniesienia odwołania w przedmiotowej sprawie. Niniejsze pismo z dnia 12 sierpnia 2019 r., za pośrednictwem poczty polskiej wpłynęło do organu regulacyjnego w dniu 13 sierpnia 2019 r.

Ponadto, Gmina Prażmów w związku z otrzymanym zawiadomieniem w sprawie zakończenia postępowania, w dniu 14 sierpnia 2019 r. za pośrednictwem poczty elektronicznej pismem z dnia 13 sierpnia 2019 r., a następnie wersje papierową w dniu 16 sierpnia 2019 r., poinformowała, że podmiotem odpowiedzialnym za nową działalność dotyczącą zbiorowego odprowadzania ścieków jest podmiot działający pod nazwą - Przedsiębiorstwo Komunalne w Prażmowie Spółka z o. o., ul. Piotra Czołchańskiego 17/2, 05-505 Prażmów, jednocześnie załączyła akt notarialny założenia spółki.

Organ regulacyjny dokonał weryfikacji wniosku taryfowego i korekty oraz wszystkich zgromadzonych w sprawie dokumentów i dowodów, pod względem zgodności z przepisami *Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków* (Dz. U. z 2019 r., poz. 1437). Przedstawiona kalkulacja uzasadnia stosowanie planowanych cen i stawek opłat, umożliwiając pełne pokrycie ponoszonych kosztów.

W związku z tym, że organ regulacyjny uznał, iż wniosek w zakresie: projektu taryfy, uzasadnienia wraz z tabelami od B do H, spełnia wymogi ustawowe, postanowił jak na wstępie.

Stosownie do art. 107 § 4 KPA (Dz. U. z 2018 poz. 2096) odstępuje się od szczegółowego uzasadnienia decyzji, gdyż uwzględnia ona całość żądań strony.

Pouczenie

1. Na decyzję przysługuje odwołanie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie za pośrednictwem Dyrektora RZGW w Warszawie w terminie 14 dni od doręczenia decyzji.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

3. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
4. W przypadku nie zaskarżenia niniejszej decyzji należy uiścić opłatę w kwocie 510 zł w ciągu 14 dni, od kiedy decyzja stała się ostateczna na rachunek RZGW w Warszawie **07 1130 1017 0020 1510 6720 0024**.

DYREKTOR

Robert Chciuk

Otrzymują:

1. Gmina Prażmów, ul. Piotra Czołchańskiego 1, 05-505 Prażmów;
2. RZT a/a