

Uchwała nr IV/13/2022
Zgromadzenia Mazurskiego Związku Międzygminnego – Gospodarka Odpadami
w Giżycku
z dnia 28 września 2022r.
w sprawie rozpatrzenia skargi Burmistrza Orzysz

Na podstawie art. 237 i 238 Kodeksu postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r. (tj. Dz.U. 2021 poz. 735) oraz art. 69 ust. 3 oraz 18b ust. 1 ustawy z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 559) po rozpatrzeniu skargi Burmistrza Orzysz na działalność Zarządu Związku, uchwala się, co następuje:

§ 1

Uznaje się wniesioną w dniu 26 maja 2022 r. skargę za bezzasadną.

Uzasadnienie

Skarga była przedmiotem obrad Komisji skarg, wniosków i petycji Zgromadzenia, która uznała skargę za nieuzasadnioną.

System gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gmin Związku regulują uchwały podejmowane przez Zgromadzenie Związku. W tym zakresie Zgromadzenie Związku przejmuje obowiązki Rad Gmin – art. 69 ust. 2 i 3 ustawy z dnia z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2022 poz. 559 ze zm.).

Uchwały publikowane są w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko - Mazurskiego przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego. Nadmienić należy, że wszelkie uchwały związane z opłatami za gospodarowanie odpadami komunalnymi opiniowane są również przez Regionalną Izbę Obrachunkową. Do każdej takiej uchwały RIO wymaga przedstawienia stosownej analizy, na podstawie której, Zgromadzenie dokonuje ustalenia stawki opłaty. Uchwały podejmowane są wyłącznie w oparciu o ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Nadzór prawny Wojewody nie dopuszcza do swobodnego kreowania zapisów uchwał, które wykraczają poza uregulowania ustawowe. Wszelkie odstępstwa od katalogu spraw podlegających regulacji zawartych w ustawie stanowią istotne naruszenie przepisów prawa.

Zasady szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi określa uchwała Zgromadzenia Związku Nr V/25/2020 z dnia 27.11.2020 r. ze zmianami (Dz. Urzędowy Woj. Warm. - Maz. z 2020r., poz. 4841 ze zmianami) oraz Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gmin uczestników MZMGO – uchwała Nr V/24/2020 z dnia 27.11.2020r. (Dz. Urzędowy Woj. Warm. - Maz. z 2020r., poz. 4840 ze zmianami).

Analiza finansowa przygotowana przez zewnętrzną firmę Refunda z Wrocławia opracowywana była na podstawie dokumentów i danych wynikających z działalności Związku. Twierdzenie, że analiza jest materiałem mało rzetelnym nie zostało poparte żadnym uzasadnieniem. Dodatkowo opracowanie było również przedmiotem opiniowania przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Olsztynie.

Analiza (...) wykazała wysokość stawki za pojemnik niższą niż dopuszczona ustawa w art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2022r., poz. 1297) – czyli 24,94 zł za pojemnik 120l. Natomiast stawka przyjęta przez Zgromadzenie Związku wynosi 16,20 zł. Analiza finansowa została sporządzona rzetelnie w oparciu o dostępne dane.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przeciągu 5 lat zmieniała się kilkakrotnie. Dopiero od roku 2021 stawka opłaty za jednokrotny odbiór odpadów komunalnych

liczona jest za pojemnik o określonej pojemności, a nie za komplet pojemników. Szytywne zasady określone w ustawie przez kilka lat nie pozwoliły na podniesienie stawki opłaty dla nieruchomości niezamieszkałych do realnego kosztu odbioru.

W wyniku nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Związek w 2020r. wysłał do wszystkich właścicieli nieruchomości niezamieszkałych druk oświadczenia o wyrażeniu zgody na przystąpienie do gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie MZMGO. Właściciele ci nie złożyli oświadczeń, w których informowaliby o wystąpieniu z systemu, co daje przeświadczenie, że nie byli zainteresowani wystąpieniem z niego i indywidualnym odbiorem odpadów komunalnych.

Poniżej wykonanie budżetu związku za 2021r. i strata tylko z roku 2021r.

Wykonanie budżetu Związku za 2021 rok (źródło raport o stanie Związku za 2021r.)

Wyszczególnienie	Plan (po zmianach)	Wykonanie	% wykonania
A.DOCHODY	34 911 913,00	32 761 892,97	93,84
A1.Dochody bieżące	34 911 913,00	32 761 892,97	93,84
A2.Dochody majątkowe	0,00	0,00	0,00
B.WYDATKI (B1+B2)	38 712 643,00	36 830 146,76	95,14
B1.Wydatki bieżące	38 512 643,00	36 830 146,76	95,63
B2.Wydatki majątkowe	200 000,00		0,00
C.NADWYŻKA	-3 800 730,00	-4 068 253,79	
D.FINANSOWANIE (D1-D2)	0,00	0,00	
D1. PRZYCHODY			
D2. ROZCHODY			

Stwierdzenie, że przedsiębiorcy zostali obciążeni kosztami zaniżonych stawek dla mieszkańców jest nie do końca słuszne, ponieważ to mieszkańcy od kwietnia 2020r. płacą stawkę 27 zł od osoby, która wzrosła ze stawki 10 zł, kolejno 12 zł za odpady segregowane. Tymczasem opłaty dla nieruchomości niezamieszkałych obniżały się, a do końca 2020r. wynosiły za komplet pojemników (5 sztuk) – 23,50 zł.

Właściciel nieruchomości niezamieszkałej ma możliwość regulowania częstotliwości wywozu odpadów wielkością pojemnika na poszczególne frakcje. Nie ma obowiązku wywożenia odpadów 4 razy w miesiącu, oprócz frakcji zmieszanej i BIO, która z mocy przepisów musi być wywożona co dwa tygodnie. Reguluje to uchwała Nr V/25/2020 z dnia 27.11.2020 ze zmianami (Dz. Urzędowy Woj. Warm. - Maz. z 2020r., poz. 4841 ze zmianami) w sprawie zasad szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 6j ust. 3b ustawy o czystości i porządku w gminach od 2022r. stawka dla nieruchomości letniskowych liczona jest od domku letniskowego na nieruchomości. Ustawodawca powrócił do zapisu ustawy z roku 2018, modyfikując go i ustalając stawkę w oparciu o dochód rozporządzalny, który nie może przekroczyć 10% jego wysokości. Stawka dla nieruchomości letniskowych wynosiła kolejno:

1. 2018r. - 210 zł liczona od domku na nieruchomości letniskowej
2. 2019r. - 210 zł liczona od domku na nieruchomości letniskowej
3. 2020r. - 169 zł liczona od nieruchomości letniskowej (zmiana ustawowa – obliczenie stawki w oparciu o dochód rozporządzalny z roku 2019 wg GUS)
4. 2021r. - 168 zł liczona od nieruchomości letniskowej (zmiana ustawowa – obliczenie stawki w oparciu o dochód rozporządzalny z roku 2020 wg GUS)
5. 2022r. - 191 zł liczona od domku na nieruchomości letniskowej (zmiana ustawowa – obliczenie stawki w oparciu o dochód rozporządzalny z roku 2021 wg GUS)

Powyższa opłata dotyczy domków letniskowych wykorzystywanych na własne potrzeby. W sytuacji, gdy domki letniskowe są wynajmowane, czyli prowadzona jest działalność gospodarcza przytoczone w skardze nierówne traktowanie poszczególnych grup nie ma zastosowania. W powyższym przypadku należy złożyć deklaracje dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne. Jak już wspomniane zostało wcześniej, ryczałtowa opłata od domku liczona jest w oparciu o dochód rozporządzalny, która nie może przekroczyć 10% jego wysokości. W każdym roku GUS ogłasza wysokość dochodu rozporzadzalnego.

Zgodnie z art. 6j ustawy ucpg opłata, w przypadku nieruchomości niezamieszkałych jest uzależniona od zadeklarowanej ilości pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów. Przez zadeklarowaną liczbę pojemników lub worków rozumie się wg przepisu iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości oraz liczby ich opróżnień lub odbiorów wynikającej z częstotliwości odbioru odpadów komunalnych określonych na podstawie art. 6r ust. 3 i 3b albo harmonogramu odbioru odpadów komunalnych dla danej nieruchomości.

Właściciel nieruchomości niezamieszkałej uiszcza opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi za możliwość pozbycia się określonej ilości poszczególnych frakcji odpadów, a nie za rzeczywistą ilość wytworzonych i przekazanych gminie – Związkowi odpadów. Stworzony mechanizm zgodnie z założeniami ustawy ucpg ma na celu uszczelnienie systemu.

Problem podnoszony był już w interpelacji poselskiej złożonej w dniu 17.05.2022r (nr 33480) do Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie opłat za odpady komunalne naliczane przedsiębiorcom nie wytwarzającym poszczególnych frakcji odpadów.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Zgromadzenia.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Zgromadzenia
Mazurskiego Związku Międzygminnego
- Gospodarka Odpadami**

Józef Markiewicz